



# Вестник национального антитеррористического комитета

- Федеральный Закон от 6 марта 2006 года 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
- Мероприятия по противодействию терроризму в Российской Федерации и за рубежом
- Вопросы международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму. Зарубежный опыт противодействия терроризму





## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Перед вами первый номер Вестника Национального антитеррористического комитета. Цель этого издания — распространение объективной информации о профилактике и борьбе с терроризмом в Российской Федерации, минимизации и ликвидации последствий терактов.

В нем найдут отражение: уникальный опыт формирования общегосударственной системы противодействия терроризму, накопленный с момента образования в марте 2006 года Национального антитеррористического комитета; результаты участия федеральных и региональных органов государственной власти, силовых структур, различных негосударственных организаций и объединений в антитеррористической деятельности; итоги научных исследований, аналитической работы.

В специальном разделе журнала будут представлены данные о попытках проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации, причинах распространения идей терроризма и экстремизма и условиях, способствующих этому.

Существенное внимание предполагается уделить вопросам реализации положений Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, открывающей новые возможности для выявления, предупреждения и пресечения террористических угроз.

Уверен, что обсуждение актуальных проблем антитеррористической деятельности на страницах Вестника будет способствовать дальнейшему объединению усилий государства и общества в противодействии терроризму.

С уважением,

Директор ФСБ России,  
председатель Национального  
антитеррористического комитета



А. БОРТНИКОВ



# Вестник национального антитеррористического комитета



1 (01)  
2010

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Учредитель: Федеральная служба безопасности Российской Федерации

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель редакционного совета — кандидат юридических наук  
*Е.П. Ильин*

Заместитель председателя редакционного совета — кандидат юридических наук  
*В.И. Орлов*

Члены совета — заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор *Ю.И. Авдеев*; *Ю.С. Алексеев*; кандидат юридических наук *А.Д. Алханов*; доктор юридических наук, профессор *И.И. Артамонов*; *С.В. Васильев*; доктор юридических наук, профессор *В.П. Галицкий*; *В.В. Гришин*; доктор исторических наук *С.В. Девятов*; *О.М. Жидков*; *С.А. Зубов*; доктор юридических наук, профессор *В.И. Картов*; *Н.С. Лукаш*; доктор юридических наук, профессор *В.Е. Петрищев*; *А.Е. Сафонов*

Руководитель рабочей группы — кандидат юридических наук, доцент  
*Н.Ю. Лопаткин*

Рабочая группа — кандидат юридических наук *О.В. Беднов*; *С.Н. Боровик*; кандидат технических наук *А.В. Бычков*; *А.А. Гаврилов*; кандидат юридических наук *П.Г. Казимиров*; *А.А. Пикулик*, *О.Е. Тиунова*; *А.И. Торопина*

Телефоны: (495) 690-53-38,  
(495) 690-05-27

Факс: (495) 690-05-27  
E-mail: vestnik-nak@fsb.ru

## СОДЕРЖАНИЕ

- 1 Вступительное слово Директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации — председателя Национального антитеррористического комитета *А.В. Бортникова*
- 7 Приветственное слово Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации *Н.П. Патрушева*
- 9 Приветственное слово Министра внутренних дел Российской Федерации *Р.Г. Нургалиева*

## Официальный раздел

- 10 О Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации
- 11 Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года
- 24 Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»
- 38 Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»
- 42 Положение о Национальном антитеррористическом комитете от 2 августа 2006 года
- 44 Состав Национального антитеррористического комитета по должностям

- 45 Состав антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям
- 45 Состав Федерального оперативного штаба по должностям
- 46 Состав оперативного штаба в субъекте Российской Федерации по должностям
- 47 Персональный состав Национального антитеррористического комитета
- 51 Аппарат Национального антитеррористического комитета
- 52 Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 года № 838 «Об учреждении эмблемы Национального антитеррористического комитета»
- 53 Положение о Вестнике Национального антитеррористического комитета
- 55 Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации

## Противодействие терроризму в Российской Федерации

- 56 *Кулишов В.Г.* Об основных результатах деятельности Национального антитеррористического комитета



- 64 Единый федеральный список организаций, признанных террористическими Верховным Судом Российской Федерации
- 65 Перечень общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»
- 65 Перечень общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности

## Вопросы международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму. Зарубежный опыт противодействия терроризму

- 66 *Ильин Е.П.* О некоторых аспектах формирования единого международного антитеррористического пространства



- 76 *Мальцева Э.Э., Бочагов А.А.*  
О VIII Сессии руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов по проблемам борьбы с терроризмом



- 80 *Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств. О террористической организации «Лашкар-И-Тайба»*

## Научно-теоретический раздел

- 86 *Алханов А.Д., Гора А.А., Полякова Т.А.* Вопросы систематизации законодательства в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации

## Хронология мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации и за рубежом

- 92 Наиболее значимые мероприятия в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации и за рубежом в 2009 году

## Справочно-информационные материалы

- 102 Средства массовой информации в сфере информационного противодействия терроризму
- 106 Перечень открытых диссертационных исследований и печатных изданий в сфере противодействия терроризму за 2008—2009 годы

## ИЗДАТЕЛЬ

Книжно-журнальное издательство  
«Граница» ФСБ России

Главный редактор *Д.К. Пятикрестовский*

Редактор *С.В. Мешкова*

Технический редактор *Ю.Н. Феоктистова*

Корректоры *О.И. Лыкова, Н.В. Ковалева*

Макет и верстка *А.А. Лапшин, Е.К. Путеев.*

Адрес редакции: 101000, Москва,  
Главпочтамт, а/я 711.

Отпечатано в типографии  
Книжно-журнального издательства  
«Граница».

Сдано в набор 21.10.09 г.

Подписано в печать 21.12.09 г.

Формат 60×84/8. Усл.-печ. л. 7,0

Тираж 999. Зак. 267/09











## РЕДАКЦИОННОМУ СОВЕТУ И ЧИТАТЕЛЯМ ВЕСТНИКА НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Вышел в свет первый номер Вестника Национального антитеррористического комитета, который рассчитан на широкий круг читателей.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» и Указом Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» в 2006 году образован Национальный антитеррористический комитет, сформирована принципиально новая общегосударственная система противодействия терроризму. Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, а также с общественными объединениями и организациями.

Активная и целенаправленная деятельность указанных структур позволила повысить эффективность реагирования на террористические угрозы. Накоплен положительный опыт организации межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, в том числе их территориальных органов.

Новое издание призвано объединить усилия не только органов государственной власти, но и представителей гражданского общества, научных кругов в сфере противодействия терроризму и тем самым внести свой вклад в укрепление национальной безопасности России.

Полагаю, что Вестник в перспективе сможет стать интеллектуальным форумом для экспертного обсуждения всех проблем антитеррористической деятельности и будет способствовать активному вовлечению в эту важную и ответственную работу широких кругов общественности.

Желаю редакционному совету плодотворной работы, а читателям нового издания — активной гражданской позиции, успехов и всего самого доброго.

Секретарь Совета Безопасности  
Российской Федерации



Н. ПАТРУШЕВ





## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Выпуск Вестника Национального антитеррористического комитета — безусловно, необходимое начинание и добрый знак.

В любом государстве люди хотят одного — достойно жить и растить своих детей, не опасаясь за их будущее. Защита личности, конституционного строя, закона и порядка в стране лежит в основе деятельности правоохранительных ведомств.

Сегодня международный терроризм приобретает все более угрожающие масштабы, его проявления влекут массовые человеческие жертвы, приводят к разрушению материальных и духовных ценностей. Расширение географии терроризма осложняет отношения между социальными группами и народами.

Национальный антитеррористический комитет является координирующим органом по оптимизации государственного управления в сфере противодействия террору. С его созданием было налажено эффективное взаимодействие правоохранительных органов и специальных служб, прежде всего по предупреждению террористических актов, обезвреживанию лиц, причастных к их подготовке.

Практикой подтверждается, что четкие и слаженные действия всех правоохранительных структур, в том числе органов внутренних дел и внутренних войск, позволяют выявлять и предотвращать серьезные акции, предпринимаемые террористами и экстремистами.

Общеизвестно, что одним из путей совершенствования совместной антитеррористической деятельности является качественное методическое и информационное обеспечение соответствующих органов управления, в том числе посредством выпуска специальных изданий.

Вестник НАК призван стать межведомственной трибуной пространства передового опыта, площадкой для плодотворных дискуссий между ведущими учеными и практиками.

Уверен, издание справится с возложенными на него задачами и будет надежным подспорьем для всех нас в указанной работе.

Желаю творческих успехов в этом важном деле.

Министр внутренних дел  
Российской Федерации  
генерал армии



Р. НУРТАГАЛИЕВ

# ОФИЦИАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ



## **О КОНЦЕПЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В рамках дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере противодействия терроризму 5 октября 2009 года Президентом Российской Федерации утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации.

Она развивает соответствующие положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года, и наряду с Концепцией внешней политики Российской Федерации, Военной доктриной Российской

Федерации и иными правовыми актами является важной составляющей системы базовых доктринальных документов российского государства, определяющих общие подходы к реализации функций органов исполнительной власти по защите суверенитета и независимости, безопасности и целостности нашей страны.

В Концепции обобщены и изложены научно обоснованные подходы к оценке терроризма как крайней формы проявления экстремизма, одной из главных глобальных угроз безопасности личности, общества и государства,



а также определены основные принципы государственной антитеррористической политики, цели, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Утверждение Концепции — важный этап постоянно осуществляемой Национальным антитеррористическим комитетом деятельности по совершенствованию правовой базы с целью оптимизации механизма координации и взаимодействия субъектов противодействия терроризму, повышения эффективности реализации потенциала структур гражданского общества. Концепция обобщает ра-

боту по нормативному закреплению общегосударственного многоуровневого механизма реагирования на террористические угрозы, определяющего порядок действий органов государственной власти всех уровней и структур местного самоуправления по реализации соответствующих прав и обязанностей в зависимости от характера и значимости угроз.

Концепция станет основой для разработки федеральных, ведомственных и региональных программ, планов и иных нормативных документов как по отдельным направлениям, так и по всему спектру проблем в сфере противодействия терроризму.

*Редакционный совет Вестника Национального  
антитеррористического комитета*

## КОНЦЕПЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Утверждена Президентом Российской Федерации  
5 октября 2009 года*

*Настоящая Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.*

### **I. ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Основными тенденциями современного терроризма являются:

а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;

б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;

в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;

г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание

крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;

д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;

е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;

ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

2. Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определенные исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессиональными противоречиями,



так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

3. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

- а) межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;
- б) наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;
- в) недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и

иных мер по противодействию терроризму;

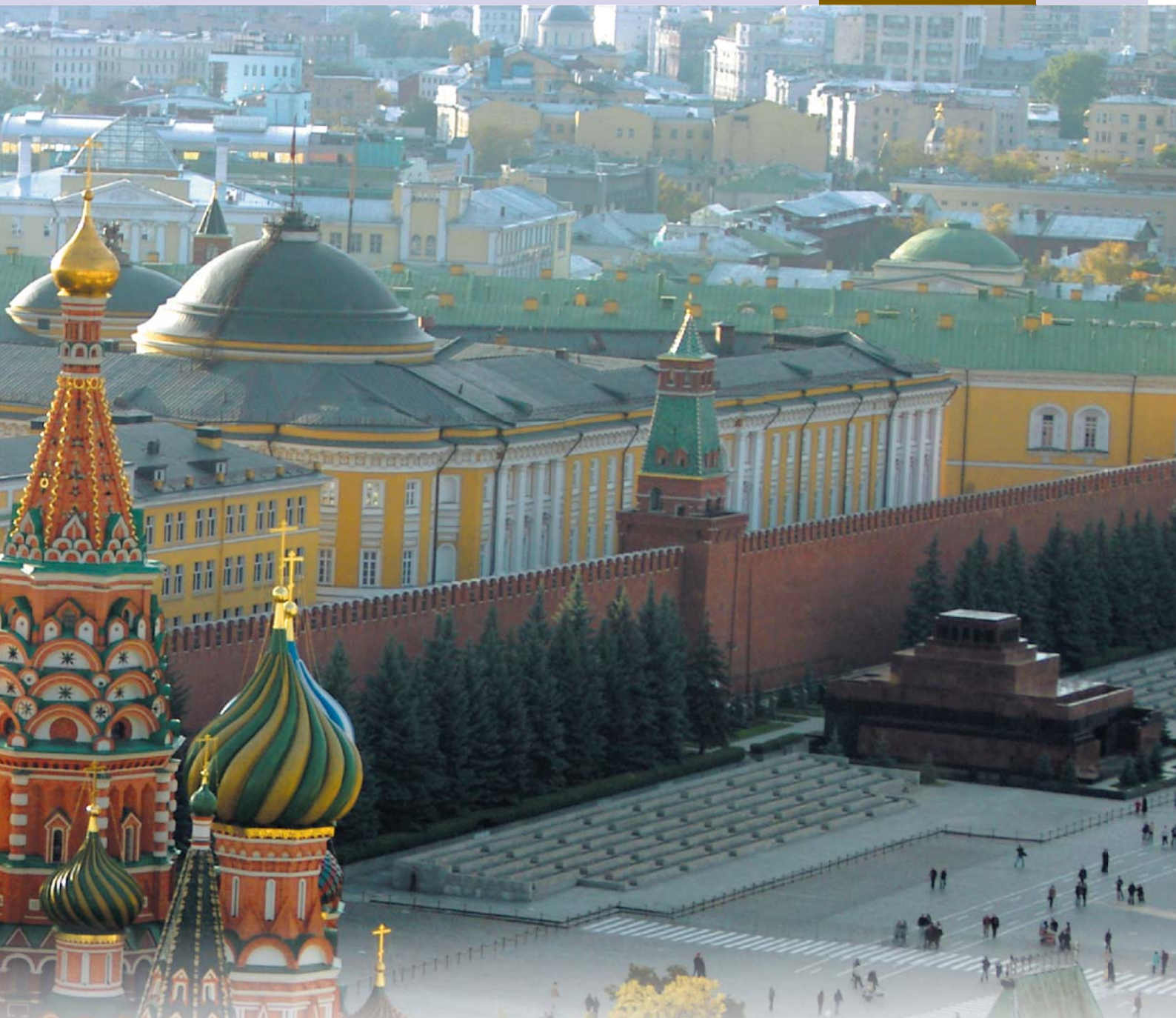
г) ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;

д) недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

4. Основными внешними факторами, способствующими возникновению и распространению терроризма в Российской Федерации, являются:

- а) попытки проникновения междунаро-





ных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации;

б) наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ ее союзников;

в) наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;

г) финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действу-

ющих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;

д) стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и ее позицию в мире, установить свое политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;

е) распространение идей терроризма и экстремизма через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет и средства массовой информации;



ж) заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;

з) отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;

и) отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

## II. ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

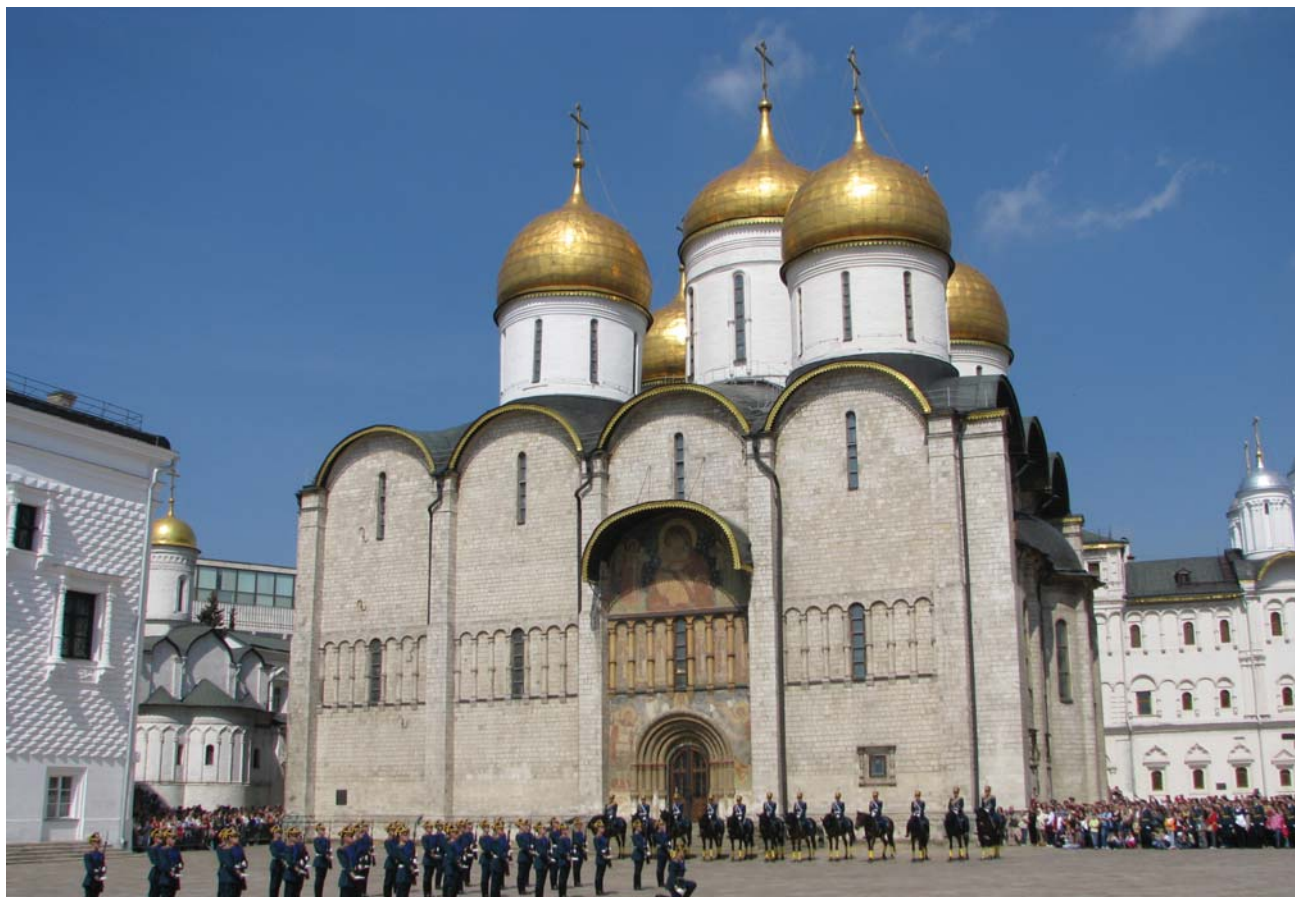
5. Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и

(или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

6. Общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

7. Субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

8. Координацию деятельности по противодействию терроризму, организацию планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом,





а также управление контртеррористическими операциями обеспечивают Национальный антитеррористический комитет, Федеральный оперативный штаб, антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

9. Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, настоящая Концепция, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

10. Цель противодействия терроризму в Российской Федерации — защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

11. Основными задачами противодействия терроризму являются:

- а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- д) обеспечение безопасности граждан и ан-

титеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

12. Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

- а) предупреждение (профилактика) терроризма;
- б) борьба с терроризмом;
- в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

13. Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- а) создание системы противодействия идеологии терроризма;
- б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

14. Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

15. Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

- а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации, совершенствование системы информационного противодействия терроризму;
- в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране;
- г) прогнозирование, выявление и устране-

ние террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

к) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в области противодействия терроризму;

л) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

16. Организация борьбы с терроризмом осуществляется на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, к выявлению субъектов террористической деятельности, четкого разграничения функций и зоны ответственности субъектов противодействия терроризму, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач,

совершенствования организации и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых и следственных подразделений путем внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения указанных субъектов информационными ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

Одно из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом — получение упреждающей информации о планах террористических организаций по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма, источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых Федеральным оперативным штабом и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации.

17. Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;



г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

18. Условиями успешного осуществления мероприятий по ликвидации последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с его совершением, а также характера объектов, подвергшихся террористическому воздействию, и способов террористической деятельности, разработка типовых планов задействования сил и средств общегосударственной системы противодействия терроризму и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

19. В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными настоящей Концепцией, антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и согласованные между собой формы, методы, приемы и средства воздействия на субъекты террористической деятельности.

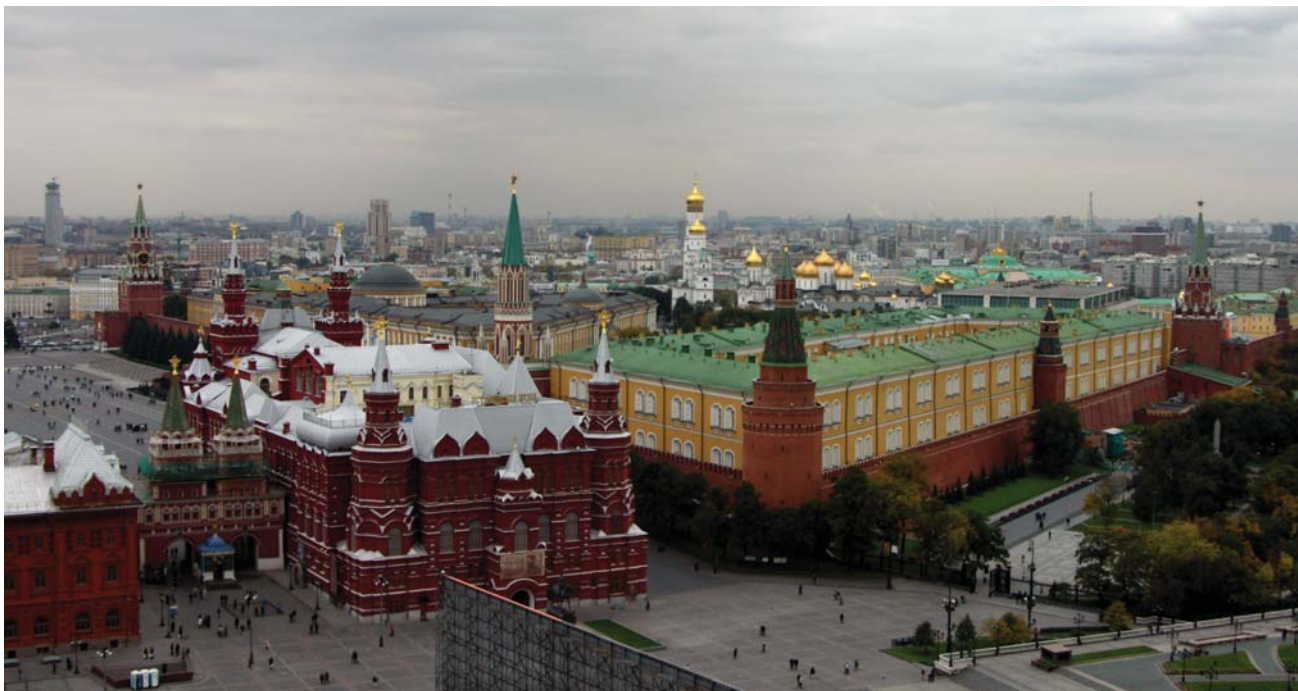
20. При осуществлении деятельности по

предупреждению (профилактике) терроризма применяются меры, направленные на снижение уровня угроз террористических актов, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению вооруженных конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности. При этом используются различные формы общей и адресной профилактики, осуществляемой с учетом демографических, этноконфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей объекта, к которому применяются меры профилактического воздействия.

21. К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

а) политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

б) социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его



социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

д) культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

е) организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

22. Выбор конкретных мер по противодействию терроризму зависит от уровня выявленных террористических угроз, для устранения которых вводятся соответствующие правовые режимы, включающие административно-режимные, оперативно-разыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также временные ограничения, направленные на недопущение совершения террористического акта и минимизацию его последствий.

23. Основной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция, которая предусматривает реализацию комплекса специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности граждан, организаций и учреждений, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

24. В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма решаются следующие задачи:

а) оказание экстренной медицинской помощи;

б) медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;

в) социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвовавших в его пресечении;

г) восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;

д) возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

### **III. ПРАВОВОЕ, ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ, НАУЧНОЕ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ, ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

25. Правовое обеспечение противодействия терроризму включает постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

26. Нормативно-правовая база противодействия терроризму должна соответствовать следующим требованиям:

а) гибко и адекватно реагировать на постое-



янные изменения способов, форм, методов и тактики деятельности субъектов террористической деятельности;

б) учитывать международный опыт, реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;

в) определять компетенцию субъектов противодействия терроризму, адекватную угрозам террористических актов;

г) устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму;

д) определять адекватные угрозам террористических актов меры стимулирования и социальной защиты лиц, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;

е) обеспечивать эффективность уголовного преследования за террористическую деятельность.

27. Международно-правовое сотрудничество в области противодействия терроризму должно ориентироваться на преодоление двойных стандартов в подходах зарубежных партнеров к уголовному преследованию террористов, на адекватное использование имеющихся международных правовых инструментов в части, касающейся противодействия терроризму и выдачи террористов.

28. Важной задачей противодействия терроризму является обеспечение законности при осуществлении данной деятельности, участие субъектов противодействия терроризму в развитии и совершенствовании нормативно-правовой базы, а также в формировании правовой культуры населения.

29. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

30. Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму



включает сбор, накопление, систематизацию, анализ, оценку информации об угрозах террористических актов, обмен ею и выдачу ее потребителям такой информации.

31. В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

а) исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние угроз террористических актов;

б) прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития угроз террористических актов, разработка предложений для своевременного принятия решений по их нейтрализации;

в) анализ информации о проявлениях терроризма, а также о политических, социально-экономических и иных общественных процессах в Российской Федерации и в мире, оказывающих негативное влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

г) организация и осуществление информационного взаимодействия субъектов противодействия терроризму;

д) мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;

е) совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения координации деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, проведение в этих целях с привлечением специалистов научно-исследовательских учреждений ситуационных анализов рисков совершения террористических актов;

ж) создание единого антитеррористического информационного пространства на национальном и международном уровнях;

з) разработка информационных банков и баз данных, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем и аппаратно-программных комплексов с применением передовых информационных технологий и их поддержка;

и) своевременная подготовка предложений по созданию и совершенствованию нормативно-правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;

к) систематическое повышение профессиональной подготовки специалистов-аналитиков в области противодействия терроризму.

32. Информирование высших должностных лиц органов государственной власти по вопросам противодействия терроризму предусматривает оптимизацию информационных потоков и распределение полномочий между субъектами противодействия терроризму в области информационно-аналитической деятельности, централизацию информации об учете (в том числе статистическом) террористических проявлений и результатов антитеррористической деятельности всех субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму.

33. Национальный антитеррористический комитет координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, руководители которых входят в его состав, в области информационно-аналитической работы по проблемам противодействия терроризму и организует подготовку информационно-аналитических материалов по проблемам, требующим межведомственной экспертной оценки и обсуждения на заседаниях Комитета. Комитет обобщает справочную и отчетную информацию субъектов противодействия терроризму для подготовки ежегодного итогового доклада Президенту Российской Федерации.

34. Федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией информируют потребителей информации об угрозах террористических актов по конкретным вопросам, требующим срочного реагирования.

35. К деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму привлекаются научно-исследовательские учреждения, а также общественные объединения и другие институты гражданского общества.

36. Научное обеспечение противодействия терроризму включает:

а) разработку теоретических и методоло-



гических основ противодействия терроризму, рекомендаций для решения практических задач по конкретным направлениям деятельности в области противодействия терроризму;

б) проведение научно-прикладных исследований для принятия политических, правовых, организационных и управленческих решений в области противодействия терроризму на разных уровнях;

в) изучение международного опыта борьбы с терроризмом, внесение предложений Президенту Российской Федерации по совершенствованию стратегии и системы мер противодействия терроризму.

37. Приоритетными направлениями научно-технических разработок в области противодействия терроризму должны стать создание и внедрение:

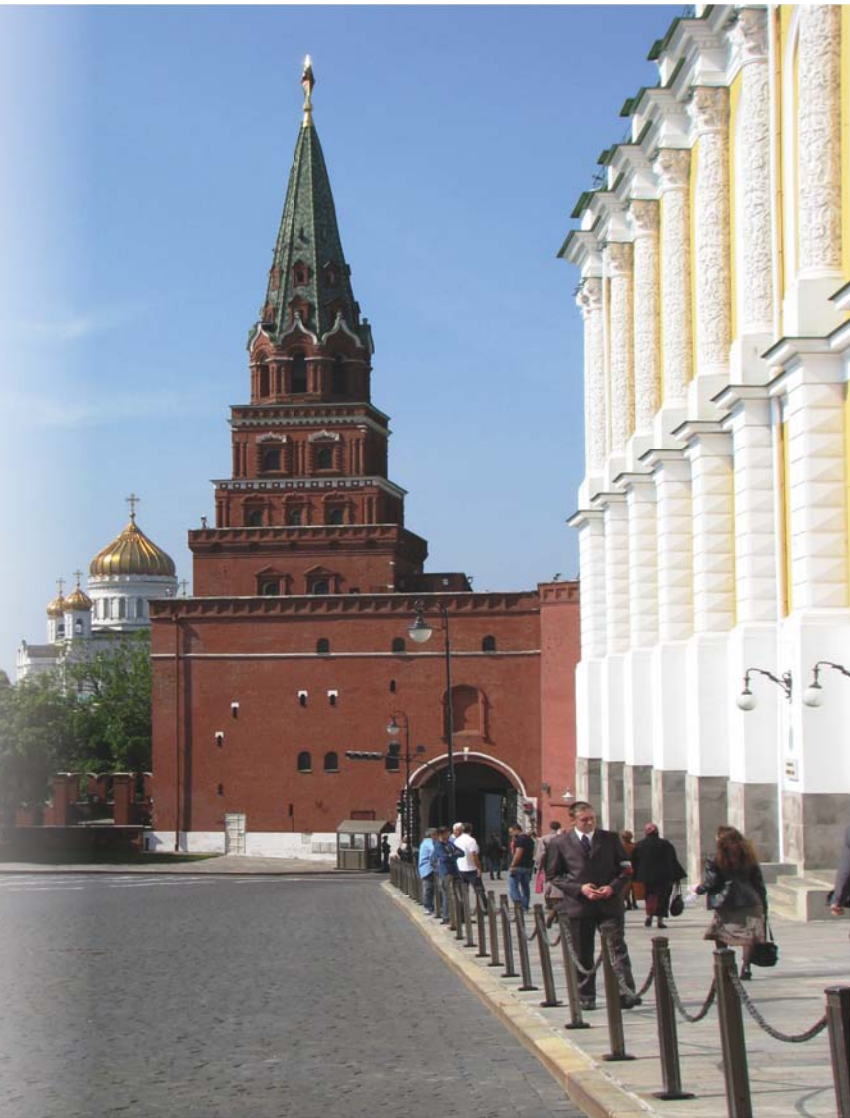
а) средств защиты сотрудников антитеррористических подразделений и объектов террористической деятельности с использованием последних научных достижений;

б) новых образцов вооружения антитеррористических подразделений, в том числе оружия нелетального действия и специальных средств, способных существенно сократить людские потери и уменьшить материальный ущерб при проведении оперативно-боевых мероприятий;

в) эффективных средств систем связи, отвечающих требованиям информационной безопасности, в том числе требованиям защищенности от компьютерных атак, средств обнаружения новейших видов взрывных устройств, взрывчатых веществ, других особо опасных средств террористической деятельности и непосредственно террористов, а также средств маскировки действий антитеррористических подразделений.

38. Для успешного функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму необходимо наделение одного или нескольких федеральных органов исполнительной власти функциями координатора научных и научно-технических разработок в области противодействия терроризму.

39. Дальнейшее развитие общегосударственной системы противодействия терроризму предполагает концентрацию материально-технических и финансовых ресурсов на при-

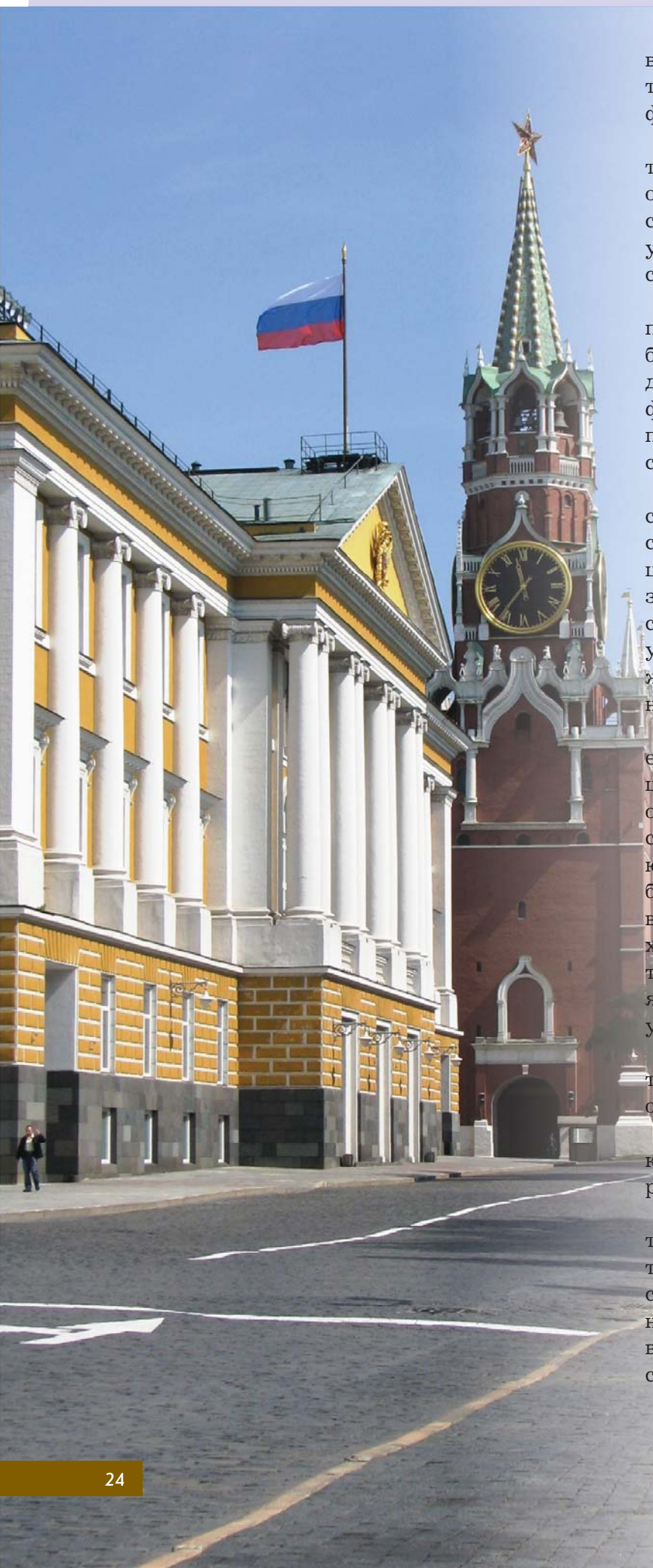


оритетных направлениях обеспечения деятельности субъектов противодействия терроризму, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, стимулирование органами государственной власти инновационной и инвестиционной политики в целях повышения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности, а также в целях формирования системы страховой защиты населения от террористических рисков.

40. Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

41. Финансирование федеральных целе-





вых программ в области противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета.

42. Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Актуальной задачей является определение при формировании проектов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов целевых статей финансирования антитеррористических мероприятий, в связи с чем необходима разработка соответствующей нормативно-правовой базы.

43. Финансирование мероприятий в области противодействия терроризму, в частности создание фондов и предоставление грантов в целях стимулирования деятельности в указанной области и повышения ее эффективности, должно осуществляться не только за счет увеличения объемов финансирования из бюджетов разного уровня, но и за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

44. Продуманная кадровая политика является одним из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму. Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками. Приоритетным направлением кадровой политики является повышение престижа службы в указанных подразделениях.

45. Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;

б) антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;

в) антитеррористическая специализация



сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;

г) подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);

д) создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

46. Подготовка и переподготовка кадров для противодействия терроризму осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров и учебных заведений, а также образовательных учреждений высшего профессионального образования.

47. Наряду с имеющимися в России возможностями по подготовке кадров для противодействия терроризму допускается их обучение за рубежом в рамках международного сотрудничества.

#### **IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

48. Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и осуществляется на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

49. Российская Федерация ведет работу, направленную на подтверждение центральной, координирующей роли Организации Объединенных Наций в деле международного сотрудничества в области противодействия терроризму, неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и положений универсальных конвенций в этой области, на эффективную реализацию принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2006 года Глобальной контртеррористической стратегии.

50. Основные усилия Российской Федерации в рамках международного антитеррористического сотрудничества должны быть сосредоточены на следующих направлениях:

а) выявление и устранение пробелов в международном праве в части, касающейся

регламентации сотрудничества государств в области борьбы с терроризмом;

б) продвижение российских международных инициатив в области противодействия терроризму, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Стратегию партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму;

в) обеспечение эффективной работы механизмов как многостороннего (в формате Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и других международных организаций), так и двустороннего взаимодействия с партнерами по антитеррористической коалиции;

г) осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечение незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, недопущение передвижения субъектов террористической деятельности через государственные границы, противодействие распространению террористической пропаганды и идеологии, оказание содействия жертвам терроризма.

51. В целях проведения единой внешнеполитической линии Российской Федерации в области международного антитеррористического сотрудничества Министерство иностранных дел Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в данной области.

Национальный антитеррористический комитет обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму на территории Российской Федерации, в том числе при реализации решений, принятых в рамках международного антитеррористического сотрудничества.

Положения настоящей Концепции реализуются путем осуществления субъектами противодействия терроризму при координирующей роли Национального антитеррористического комитета комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий в области противодействия терроризму.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ

**О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

(с изменениями от 27 июля 2006 г., 8 ноября 2008 г., 22 декабря 2008 г., 30 декабря 2008 г.)

*Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.*

**Статья 1****ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

**Статья 2****ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ**

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;

7) приоритет мер предупреждения терроризма;

8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;

9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;

11) недопустимость политических уступок террористам;

12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;

13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

**Статья 3****ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность — деятельность, включающая в себя:



а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

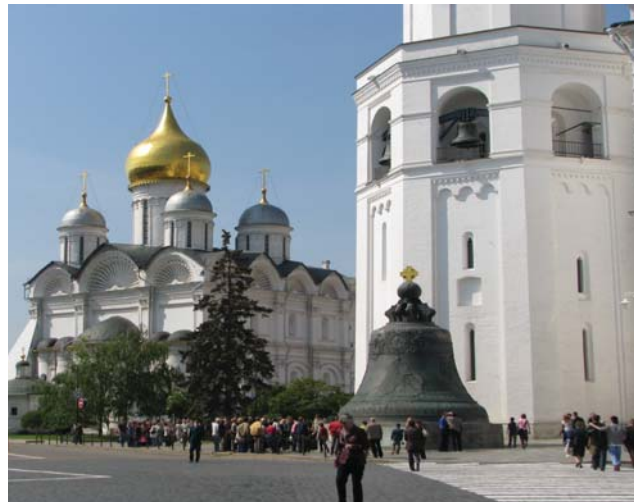
4) противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц,



организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

#### Статья 4

### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### Статья 5

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;



3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъек-

тов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

4. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

#### Статья 6

### **ПРИМЕНЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:



- 1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- 2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- 3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;
- 4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

#### Статья 7

##### **ПРЕСЕЧЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ В ВОЗДУШНОЙ СРЕДЕ**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

3. В случае если имеется достоверная информация о возможном использовании воз-

душного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

#### Статья 8

##### **ПРЕСЕЧЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ, В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ, НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО МОРСКОГО СУДОХОДСТВА**

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы террористического акта. Если плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов)

Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавающего средства путем его уничтожения.

### Статья 9

#### УЧАСТИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОВЕДЕНИИ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### Статья 10

#### ВЫПОЛНЕНИЕ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗАДАЧ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для

выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

2. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее — формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

5. Часть утратила силу согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ.

6. Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

1) выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;

2) нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

7. Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

8. Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.



9. Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Правительство Российской Федерации.

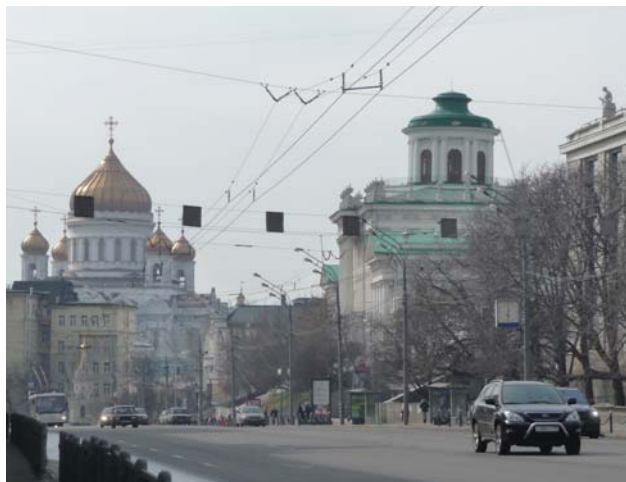
10. Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

11. Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации в соответствии с частью 10 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

## Статья 11

### ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.



2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов — доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по



каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставки лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекар-





ственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.

### **Статья 12**

#### **УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта, если его пресечение иными силами или способами невозможно.

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

### **Статья 13**

#### **РУКОВОДСТВО КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИЕЙ**

1. Руководство контртеррористической операцией осуществляет ее руководитель, который несет персональную ответственность за ее проведение.

2. Руководитель контртеррористической операции:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;



6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, о чем незамедлительно уведомляет должностное лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции;

7) принимает решение и отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о проведении контртеррористической операции;

8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

#### **Статья 14**

##### **КОМПЕТЕНЦИЯ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА**

1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

2. Оперативный штаб:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого террористического акта;

2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;

4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения

контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;

5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

6) принимает другие меры по предотвращению и минимизации последствий террористического акта.

#### **Статья 15**

##### **СИЛЫ И СРЕДСТВА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРТЕРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.

5. С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдан приказ о проведении контртеррористической опера-



ции, руководители подразделений, входящих в состав группировки сил и средств, непосредственно управляют возглавляемыми ими подразделениями и приданными им силами. Вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой должности, за исключением руководителя контртеррористической операции, в управление данными подразделениями не допускается.

6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

#### **Статья 16**

##### **ВЕДЕНИЕ ПЕРЕГОВОРОВ В ХОДЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

1. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то ру-

ководителем контртеррористической операции.

2. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

#### **Статья 17**

##### **ОКОНЧАНИЕ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

1. Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

2. Лицо, принявшее решение о проведении контртеррористической операции, по предложению руководителя контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной.



**Статья 18****ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО  
В РЕЗУЛЬТАТЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА**

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта. Компенсация морального вреда, причиненного в результате террористического акта, осуществляется за счет лиц, его совершивших.

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

**Статья 19****СОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ ЛИЦ,  
ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ  
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА, И ЛИЦ,  
УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ**

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Для лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера.

**Статья 20****КАТЕГОРИИ ЛИЦ, УЧАСТВУЮЩИХ В БОРЬБЕ  
С ТЕРРОРИЗМОМ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРАВОВОЙ  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ**

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

3) члены семей лиц, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Статья 21****ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА ЛИЦАМ,  
УЧАСТВУЮЩИМ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ,  
И МЕРЫ ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке,



установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

## Статья 22

### ПРАВОМЕРНОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица



либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

### Статья 23

#### **Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом**

1. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходившим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях — из расчета один день службы за три дня.

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации устанавливаются оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

### Статья 24

#### **Ответственность организаций за причастность к терроризму**

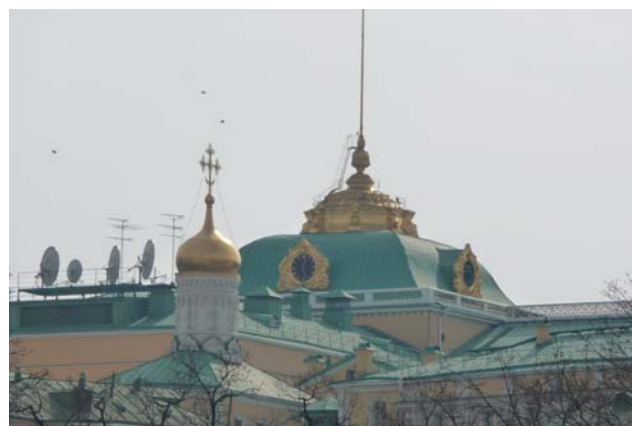
1. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропа-

ганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205, 206, 208, 211, 277—280, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность — запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205—206, 208, 211, 277—280, 282.1, 282.2 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации организации.

4. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.





5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации.

### Статья 25

#### ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА СОДЕЙСТВИЕ БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

### Статья 26

#### О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ (положений законодательных актов) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) статьи 1—16, 18, 19, 21 и 23—27 Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3808);

2) Федеральный закон от 21 ноября 2002 года № 144-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон „О борьбе с терроризмом”» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 47. Ст. 4634);

3) статью 33 Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законода-

тельные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 27. Ст. 2700).

2. Признать утратившими силу с 1 января 2007 года:

1) Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3808);

2) пункт 22 статьи 4 Федерального закона от 7 августа 2000 года № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 33. Ст. 3348);

3) статью 106 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов „О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»” и „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 35. Ст. 3607).

### Статья 27

#### ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.



## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 15 февраля 2006 года № 116 О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ**

*(с изменениями от 2 августа 2006 г., 4 ноября 2007 г.,  
29 февраля, 8 августа 2008 г., 4 июня, 10 ноября 2009 г.)*

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму постановляю:

1. Образовать Национальный антитеррористический комитет (далее — Комитет).
2. Установить, что председателем Национального антитеррористического комитета (далее — председатель Комитета) по должности является Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.
3. Образовать для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

4. Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных



органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями образовать:

а) в составе Комитета — Федеральный оперативный штаб;

б) оперативные штабы в субъектах Российской Федерации.

4.1. Возложить функцию по непосредственному руководству специальными силами и средствами по обнаружению и пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических актов на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, на оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, на территориях которых дислоцируются указанные силы и средства.

Возложить на оперативный штаб в Чеченской Республике дополнительно функцию по организации планирования применения на территории Чеченской Республики выделенных сил и средств Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации (далее — Объединенная группировка).

Командующему Объединенной группировкой выполнять указания руководителя оперативного штаба в Чеченской Республике при решении возложенных на штаб задач и по заявке руководителя этого штаба выделять необходимые силы и средства, в том числе средства материально-технического обеспечения. По заявкам руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, имеющих общую административную границу с Чеченской Республикой, согласованным с оперативным штабом в Чеченской Республике, выделять силы и средства, необходимые для проведения контртеррористических операций.

Привлечение сил и средств Объединенной группировки к участию в проведении мероприятий по борьбе с терроризмом на территориях субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа и не имеющих общей административной границы с Чеченской Республикой, осуществлять по решению Федерального оперативного штаба на основании заявки

руководителя оперативного штаба в соответствующем субъекте Российской Федерации.

5. Установить, что:

а) решения Федерального оперативного штаба, принятые в соответствии с его компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представители которых входят в его состав и в состав оперативных штабов в субъектах Российской Федерации;

б) решения оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, принятые в соответствии с их компетенцией, обязательны для всех государственных органов, представители которых входят в их состав.

6. Установить, что:

а) руководителя Федерального оперативного штаба назначает председатель Комитета;

б) руководителями оперативных штабов в субъектах Российской Федерации по должности являются руководители территориальных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации в соответствующих субъектах Российской Федерации, если председателем Комитета не принято иное решение;

в) подпункт утратил силу согласно Указу Президента Российской Федерации от 10 ноября 2009 года № 1267;

г) общее руководство деятельностью Объединенной группировки осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

7. Пункт утратил силу согласно Указу Президента Российской Федерации от 2 августа 2006 года № 832с.

7.1. Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации до 15 декабря 2006 года представить в установленном порядке предложения по реорганизации Объединенной группировки, предусмотрев возможность поэтапного вывода в 2007—2008 годах подразделений внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации и Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцированных в Чеченской Республике на временной основе.

8. Преобразовать Комиссию по вопросам координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в Южном



федеральном округе, образованную распоряжением Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 года № 421-рп, в Комиссию по вопросам улучшения социально-экономического положения в Южном федеральном округе.

Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе в 2-недельный срок представить на утверждение проекты положения о Комиссии и ее состава.

8.1. Преобразовать постоянно действующие группы оперативного управления при антитеррористических комиссиях в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа, в группы оперативного управления при оперативных штабах в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа.

9. Установить, что в случае совершения террористического акта на территории муниципального образования первоочередные меры по пресечению данного террористического акта до начала работы названных в пункте 4 настоящего Указа оперативных штабов осуществляет начальник соответствующего подразделения органа федеральной службы безопасности, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения — начальник соответствующего органа внутренних дел Российской Федерации.

10. Утвердить прилагаемые:

- а) Положение о Национальном антитеррористическом комитете;
- б) состав Национального антитеррористического комитета по должностям;

в) состав антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации по должностям;

г) состав Федерального оперативного штаба по должностям;

д) состав оперативного штаба в субъекте Российской Федерации по должностям;

е) подпункт утратил силу согласно Указу Президента Российской Федерации от 10 ноября 2009 года № 1267.

11. Образовать для организационного и материально-технического обеспечения деятельности Комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации:

а) в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации — аппарат Национального антитеррористического комитета;

б) в органах федеральной службы безопасности — аппараты соответствующих оперативных штабов.

12. Установить, что:

а) положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и ее регламент утверждаются председателем Комитета;

б) организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

13. Увеличить штатную численность центрального аппарата:

а) Федеральной службы безопасности Российской Федерации на 300 единиц;

б) Федеральной службы охраны Российской Федерации на 7 единиц.

14. Установить, что:

а) структура аппаратов Комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, штатная численность указанных аппаратов и порядок их комплектования определяются Директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

б) должности в аппаратах Комитета, Федерального оперативного штаба и оператив-



ных штабов в субъектах Российской Федерации подлежат замещению федеральными государственными служащими, в том числе военнослужащими органов федеральной службы безопасности, а также прикомандированными к Федеральной службе безопасности Российской Федерации военнослужащими и сотрудниками федеральных органов исполнительной власти по согласованию с такими органами.

15. Председателю Комитета, руководителям Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в месячный срок утвердить их персональный состав.

16. Председателю Комитета:

а) в 2-месячный срок утвердить:

положения о Федеральном оперативном штабе и оперативных штабах в субъектах Российской Федерации;

положения об аппаратах Комитета, Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, а также их структуру;

б) в 3-месячный срок внести в установленном порядке предложения по совершенствованию управления контртеррористическими операциями на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации;

в) в 4-месячный срок утвердить положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и ее регламент.

17. Правительству Российской Федерации:

а) в 2-месячный срок представить предложения по приведению актов Президента Российской Федерации в соответствие с настоящим Указом;

б) в 3-месячный срок решить в установленном порядке финансовые, материально-технические и иные вопросы, связанные с реализацией настоящего Указа;

в) привести свои акты в соответствие с настоящим Указом.

18. Федеральной службе безопасности Российской Федерации в 2-месячный срок представить в установленном порядке предложения:

а) о внесении изменений в Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации;



б) о внесении изменений в перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в органах федеральной службы безопасности;

в) об изменении общего количества воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в органах федеральной службы безопасности.

19. Признать утратившими силу:

распоряжение Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 года № 421-рп «Об образовании Комиссии по вопросам координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в Южном федеральном округе» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 38. Ст. 3792);

распоряжение Президента Российской Федерации от 29 октября 2004 года № 511-рп «О внесении изменений в состав Комиссии по вопросам координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в Южном федеральном округе, утвержденный распоряжением Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 года № 421-рп» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 44. Ст. 4345);

распоряжение Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 62-рп «О Комиссии по вопросам координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в Южном федеральном округе» (Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 8. Ст. 646).

20. Настоящий Указ вступает в силу со дня вступления в силу Федерального закона «О противодействии терроризму».

## ПОЛОЖЕНИЕ О НАЦИОНАЛЬНОМ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОМ КОМИТЕТЕ

от 2 августа 2006 года

(утверждено Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г.  
№ 116 с изменениями от 2 августа 2006 г., 4 ноября 2007 г.)

1. Национальный антитеррористический комитет (далее — Комитет) является органом, обеспечивающим координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющим подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

2. Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

4. Основными задачами Комитета являются:

а) подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму, а также по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;

б) координация деятельности по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

в) разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий, в том числе мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

г) участие в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму, в том числе в подготовке проектов международных договоров Российской Федерации в этой области;

д) подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

е) решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по противодействию терроризму.

5. Для осуществления своих задач Комитет имеет право:

а) принимать решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также осуществлять контроль за их исполнением;

б) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и должностных лиц;

в) создавать рабочие органы для изучения вопросов, касающихся противодействия терроризму, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комитета;

г) привлекать для участия в работе Комитета должностных лиц и специалистов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов



Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представителей общественных объединений и организаций (с их согласия);

д) вносить в установленном порядке предложения по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

6. Руководство деятельностью Комитета осуществляет председатель Национального антитеррористического комитета (далее — председатель Комитета). Решения председателя Комитета оформляются в письменной форме.

Председатель Комитета имеет право поощрять (награждать ценным подарком, в том числе именованным, грамотой Национального антитеррористического комитета, нагрудными и лацканными знаками, объявлять благодарность) от имени Комитета физических и юридических лиц, отличившихся в области противодействия терроризму.

Положение о наградах Комитета и их описания утверждаются решением Комитета.

Для награждения физических и юридических лиц, отличившихся в области противодействия терроризму, формируются наградной и подарочный фонды.

7. Комитет осуществляет свою деятельность на плановой основе в соответствии с регламентом, утверждаемым председателем Комитета.

8. Заседания Комитета проводятся не реже одного раза в два месяца. В случае необходимости по решению председателя Комитета могут проводиться внеочередные заседания Комитета.

9. Присутствие на заседании Комитета его членов обязательно.

Члены Комитета обладают равными правами при обсуждении рассматриваемых на заседании вопросов.

Члены Комитета не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае невозможности присутствия члена Комитета на заседании он обязан заблаговременно известить об этом председателя Комитета.

В случае невозможности присутствия члена Комитета на заседании лицо, исполняющее его обязанности, после согласования с председателем Комитета может присутствовать



на его заседании с правом совещательного голоса.

Заседание Комитета считается правомочным, если на нем присутствует более половины его членов.

В зависимости от вопросов, рассматриваемых на заседаниях Комитета, к участию в них могут привлекаться иные лица.

10. Решение Комитета оформляется протоколом, который подписывается председателем Комитета.

Для реализации решений Комитета могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, а также проекты постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, которые представляются на рассмотрение в установленном порядке.

В случае если указанные проекты были рассмотрены и одобрены на заседании Комитета, их согласование с органами государственной власти, представители которых присутствовали на заседании, при представлении проектов на рассмотрение в установленном порядке не требуется.

Федеральные органы исполнительной власти, представители которых входят в состав Комитета, принимают акты (совместные акты) для реализации решений Комитета.

11. Комитет имеет бланк со своим наименованием и эмблему.

## **СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ПО ДОЛЖНОСТЯМ**

*(утвержден Указом Президента Российской Федерации  
от 15 февраля 2006 года № 116*

*с изменениями от 2 августа 2006 г., 4 ноября 2007 г., 8 августа 2008 г., 22 апреля 2010 г.)*

Директор ФСБ России (председатель Комитета).

Заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета).

Заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя Комитета).

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).

Заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (по согласованию).

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации.

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, координирующий работу федеральных органов исполнительной власти по вопросам выработки и осуществления государственной политики в области развития промышленности (за исключением промышленности оборонного комплекса) и энергетики, государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды, а также по вопросам осуществления экологического, технологического и атомного надзора.

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министр иностранных дел Российской Федерации.

Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Министр транспорта Российской Федерации.

Министр юстиции Российской Федерации.

Директор СВР России.

Директор ФСКН России.

Директор ФСО России.

Руководитель Росфинмониторинга.

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.



## **СОСТАВ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДОЛЖНОСТЯМ**

*(утвержден Указом Президента Российской Федерации  
от 15 февраля 2006 года № 116  
с изменениями от 2 августа 2006 г., 8 августа 2008 г.)*

Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (председатель комиссии).

Начальник территориального органа ФСБ России (заместитель председателя комиссии).

Представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (по согласованию).

Начальник территориального органа МВД России.

Начальник Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Начальник территориального органа ФСКН России.

Начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте Российской Федерации<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> По решению председателя антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации в состав комиссии могут включаться иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами.

## **СОСТАВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА ПО ДОЛЖНОСТЯМ**

*(утвержден Указом Президента Российской Федерации  
от 15 февраля 2006 года № 116;  
с изменениями от 2 августа 2006 г., 4 ноября 2007 г.,  
8 августа 2008 г., 4 июня 2009 г.)*

Руководитель штаба.

Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель руководителя штаба).

Заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель руководителя штаба).

Министр обороны Российской Федерации.

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министр иностранных дел Российской Федерации.

Директор СВР России.

Директор ФСКН России.

Директор ФСО России.

Руководитель Росфинмониторинга.

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.

Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

Заместитель Министра — главнокомандующий внутренними войсками.

## СОСТАВ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДОЛЖНОСТЯМ

(утвержден Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116; с изменениями от 2 августа 2006 г., 8 августа 2008 г., 10 ноября 2009 г.)

Начальник территориального органа ФСБ России (руководитель штаба)<sup>1</sup>.

Начальник территориального органа МВД России (заместитель руководителя штаба).

Начальник Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Представитель Вооруженных Сил Российской Федерации (по согласованию).

Начальник территориального органа ФСКН России.

Начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте Российской Федерации.

Заместитель высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Если председателем Национального антитеррористического комитета не принято иное решение.

<sup>2</sup> По решению руководителя оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в состав штаба могут включаться иные должностные лица федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами.





## ПЕРСОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА



**БОРТНИКОВ Александр Васильевич** — председатель Национального антитеррористического комитета, Директор ФСБ России, генерал армии.

Родился 15 ноября 1951 года в г. Перми.

Окончил Ленинградский институт инженеров железнодорожного транспорта.

В органах государственной безопасности с 1975 года.

С мая 2008 года — Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.



**БЕГЛОВ Александр Дмитриевич** — заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

Родился 19 мая 1956 года в г. Баку.

Окончил Ленинградский инженерно-строительный институт, Северо-Западную академию государственной службы. Кандидат технических наук.

С мая 2008 года — заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.



**НУРГАЛИЕВ Рашид Гумарович** — заместитель председателя Национального антитеррористического комитета, Министр внутренних дел Российской Федерации, генерал армии.

Родился 8 октября 1956 года в г. Жетыгар Кустанайской области Казахской ССР.

Окончил Петрозаводский государственный университет имени О.В. Куусинена.

Кандидат экономических наук.

В органах государственной безопасности с 1981 года.

С марта 2004 года — Министр внутренних дел Российской Федерации.



**КУЛИШОВ Владимир Григорьевич** — заместитель председателя Национального антитеррористического комитета — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета, заместитель Директора ФСБ России, генерал-полковник.

Родился 20 июля 1957 года в Ростовской области.

Окончил Киевский институт инженеров гражданской авиации, Высшую школу КГБ СССР. Кандидат технических наук.

В органах государственной безопасности с 1982 года.



**ТОРШИН Александр Порфирьевич** — первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса.

Родился 27 ноября 1953 года в Камчатской области.

Окончил Всесоюзный юридический заочный институт, Учебный центр переподготовки при МГУ имени М.В. Ломоносова. Кандидат юридических наук, доцент.



**ВОЛКОВ Юрий Николаевич** — заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса.

Родился 19 сентября 1954 года в г. Ленинграде.

Окончил Ленинградский государственный университет имени А.А. Жданова.



**СОБЯНИН Сергей Семенович** — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации.

Родился 21 июня 1958 года в с. Няксимволь Березовского района Тюменской области.

Окончил Костромской технологический институт, Всесоюзный юридический заочный институт. Кандидат юридических наук.

С 2008 года — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации.



**СЕЧИН Игорь Иванович** — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.

Родился 7 сентября 1960 года в г. Ленинграде.

Окончил Ленинградский государственный университет.

Кандидат экономических наук.

С мая 2008 года — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации.



**ШОЙГУ Сергей Кужугетович** — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, генерал армии.

Родился 21 мая 1955 года в г. Чадан Тувинской АССР.

Окончил Красноярский политехнический институт.

Кандидат экономических наук.

С ноября 1994 года — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.





**ЛАВРОВ Сергей Викторович** — Министр иностранных дел Российской Федерации.

Родился 21 марта 1950 года в г. Москве.

Окончил Московский государственный институт международных отношений МИД СССР.

С марта 2004 года — Министр иностранных дел Российской Федерации.

Имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации.



**ГОЛИКОВА Татьяна Алексеевна** — Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Родилась 9 февраля 1966 года в г. Мытищи Московской области.

Окончила Московский институт народного хозяйства имени Г.В. Плеханова. Доктор экономических наук.

С сентября 2007 года — Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации.



**ЦЕГОЛЕВ Игорь Олегович** — Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Родился 10 ноября 1965 года в г. Виннице.

Окончил переводческий факультет Московского государственного института иностранных языков имени М. Тореза, факультет германистики Лейпцигского университета.

С мая 2008 года — Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.



**ХРИСТЕНКО Виктор Борисович** — Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Родился 28 августа 1957 года в г. Челябинске.

Окончил Челябинский политехнический институт, Академию народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации.

Доктор экономических наук.

С мая 2004 года — Министр промышленности и торговли Российской Федерации.



**ЛЕВИТИН Игорь Евгеньевич** — Министр транспорта Российской Федерации.

Родился 21 февраля 1952 года в пос. Цебриково Одесской области.

Окончил Высшее военное командное училище железнодорожных войск и военных сообщений, Военную академию тыла и транспорта.

Кандидат экономических наук.

С мая 2004 года — Министр транспорта Российской Федерации.



**КОНОВАЛОВ Александр Владимирович** — Министр юстиции Российской Федерации. Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса.

Родился 9 июня 1968 года в г. Ленинграде.

Окончил Санкт-Петербургский государственный университет.

Кандидат юридических наук.

С мая 2008 года — Министр юстиции Российской Федерации.



**ФРАДКОВ Михаил Ефимович** — Директор Службы внешней разведки Российской Федерации.

Родился 1 сентября 1950 года в с. Курумоч Куйбышевской области.

Окончил Московский станкостроительный институт, Академию внешней торговли. Кандидат экономических наук.

С октября 2007 года — Директор СВР России.



**ИВАНОВ Виктор Петрович** — Директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Родился 12 мая 1950 года в г. Новгороде.

Окончил Ленинградский электротехнический институт имени М.А. Бонч-Бруевича.

В органах государственной безопасности с 1977 года.

С мая 2008 года — Директор Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.



**МУРОВ Евгений Алексеевич** — Директор Федеральной службы охраны Российской Федерации, генерал армии.

Родился 18 ноября 1945 года в г. Звенигороде Московской области.

Окончил Краснознаменный институт КГБ СССР.

В органах государственной безопасности с 1971 года.

С мая 2000 года — Директор Федеральной службы охраны Российской Федерации.



**ЧИХАНЧИН Юрий Анатольевич** — руководитель Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Родился 17 июня 1951 года в г. Красноярске.

Окончил Сибирский технологический институт. Кандидат экономических наук.

С мая 2008 года — руководитель Федеральной службы по финансовому мониторингу.



**МАКАРОВ Николай Егорович** — начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, генерал армии.

Родился 7 октября 1949 года в с. Глебово Рязанской области.

Окончил Московское высшее общевойсковое командное училище, Военную академию имени М.В. Фрунзе и Военную академию Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации. Кандидат политических наук.

С июня 2008 года — начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации.



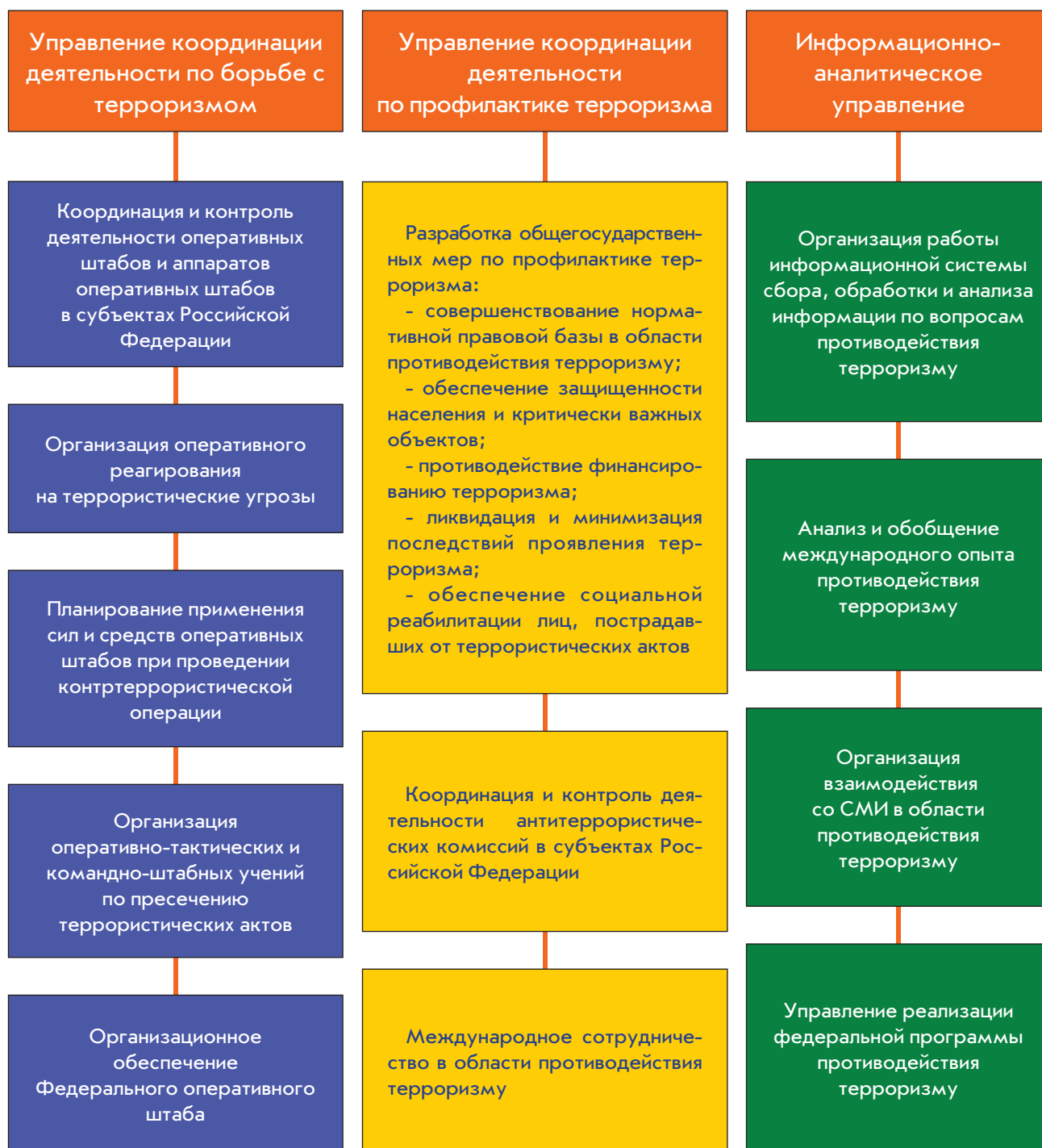
**СОБОЛЕВ Валентин Алексеевич** — заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации, генерал-полковник.

Родился 11 марта 1947 года в ауле Гудри-Олум Кызыл-Атрекского района Туркменской ССР.

Окончил Московский инженерно-строительный институт, Высшую школу КГБ СССР.

С 1999 года — заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации.

## АППАРАТ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА



Дежурный по аппарату НАК:  
телефон: (495) 691-02-49  
факс: (495)-697-97-43



# УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## от 4 АВГУСТА 2006 года № 838

### ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ЭМБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА



В целях реализации единой государственной политики в области геральдики постановляю:

1. Учредить эмблему Национального антитеррористического комитета.
2. Утвердить прилагаемые:
  - положение об эмблеме Национального антитеррористического комитета;
  - описание и рисунок эмблемы Национального антитеррористического комитета.
3. Установить, что финансирование расходов, связанных с учреждением эмблемы Национального антитеррористического комитета, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание органов федеральной службы безопасности.
4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

#### ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ЭМБЛЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

1. Эмблема Национального антитеррористического комитета (далее — Комитет) является официальным символом, указывающим на принадлежность к Комитету.

2. Эмблема Комитета (далее — эмблема) помещается в кабинетах председателя Комитета и заместителя председателя Комитета — руководителя аппарата Комитета.

3. Эмблема может помещаться на угловых и горизонтальных штампах или на бланках с угловыми и горизонтальными штампами Комитета (за исключением случаев, предусматривающих использование Государственного герба Российской Федерации).

4. Изображение эмблемы допускается на печатной, рекламно-информационной и сувенирной продукции, издаваемой (изготавливаемой) по заказу Комитета, а также на кино-, видео- и фотоматериалах, выпускаемых Комитетом.

5. Иные случаи использования эмблемы определяются председателем Комитета.

#### ОПИСАНИЕ ЭМБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Треугольный, вытянутый книзу серебряный щит с закругленными внутрь верхними углами и девятью серебряными заклепками по краям. В верхней части поля щита — увенчанный одной большой и двумя малыми коронами золотой двуглавый орел с поднятыми вверх крыльями, держащий в правой лапе скипетр, а в левой — державу. На груди двуглавого орла, на красном щите, — всадник, поражающий копьём дракона. В нижней части поля — надпись выпуклыми серебряными прямыми литерами: «НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ».

Допускается вместо слов «НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ» написание аббревиатуры «НАК».

Эмблема Национального антитеррористического комитета может выполняться в черно-белом изображении.



## ПОЛОЖЕНИЕ О ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

(утверждено решением 16 заседания Национального  
антитеррористического комитета от 14 октября 2008 г.)

### I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Вестник Национального антитеррористического комитета (далее — Вестник) является открытым научно-практическим периодическим печатным изданием, предназначенным для информирования членов Национального антитеррористического комитета (далее — Комитет), Федерального оперативного штаба (далее — ФОШ), полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, председателей антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, иных должностных лиц, участвующих в рамках своей компетенции в противодействии

терроризму, а также широкого круга заинтересованных научных и образовательных учреждений, общественных объединений и организаций, муниципальных образований по открытым (несекретным) материалам в области противодействия терроризму.

2. Содержание Вестника формируется преимущественно материалами федеральных органов исполнительной власти, руководители которых входят в состав Комитета. В издании размещаются аналитические документы и научно-исследовательские работы по антитеррористической тематике, обзоры результатов взаимодействия региональных и федеральных органов власти, общественных институтов, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму, методические



рекомендации по внедрению новых форм гражданских технологий противодействия терроризму, изменения в законодательстве в данной области и другие материалы.

3. Периодичность издания Вестника — до 2 номеров в год, объем одного номера — до ста страниц машинописного текста, тираж — до одной тысячи экземпляров.

4. Определение структуры, содержания Вестника, а также подготовку и издание Вестника осуществляют редакционный совет и рабочая группа.

5. Вестник подписывается к выпуску председателем редакционного совета или его заместителем.

6. Печать, брошюрование и тиражирование Вестника производится в Книжно-журнальном издательстве «Граница» ФСБ России.

7. Рассылка тиража Вестника осуществляется секретариатом аппарата Комитета по разверстке на рассылку, подготовленной рабочей группой и утвержденной руководством аппарата Комитета.

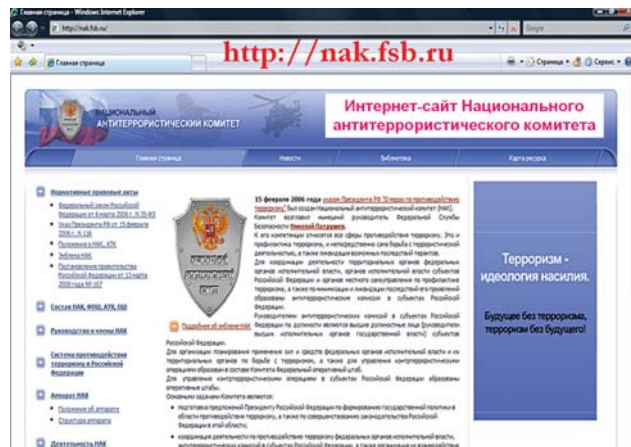
8. По миновании надобности номера Вестника уничтожаются на месте в установленном порядке.

9. Предложения по материалам, планируемым к опубликованию в Вестнике в следующем году, направляются в адрес рабочей группы до 20 ноября текущего года. При этом указываются темы (названия) планируемых статей, сроки их представления (поквартирно), фамилии, должности ответственных исполнителей, а также их контактные телефоны.

## II. РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ И РАБОЧАЯ ГРУППА

1. Редакционный совет является органом коллективного руководства выпуском Вестника. Редакционный совет возглавляет председатель. Председатель и члены редакционного совета контролируют достоверность, объективность, научную обоснованность и качество содержащейся в Вестнике информации, соответствие публикуемых в нем материалов установленному профилю издания, участвуют в разработке планов публикаций, отборе, анализе, оценке, рецензировании материалов для размещения в Вестнике.

2. В состав редакционного совета входят первый заместитель руководителя аппарата Комитета, начальники управлений аппарата



Комитета, их заместители, специалисты заинтересованных органов государственной власти, представители которых входят в состав Комитета (по согласованию), ведущие ученые из числа сотрудников Академии ФСБ России и руководитель рабочей группы.

3. Члены редакционного совета Вестника по направлениям своей служебной деятельности организуют работу по оценке и рецензированию подготовленных к публикации статей, результаты которой используются при обобщении результатов выпуска Вестника за год.

4. Научные статьи в Вестнике рецензируются специалистами высшей квалификации в соответствующей области знаний (за исключением статей, подготовленных докторами наук).

В рецензиях на научные статьи в обязательном порядке оцениваются: актуальность и новизна тематики, связь с деятельностью Комитета, степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в статье, их достоверность, возможные пути практического использования материалов, степень завершенности темы в целом, полнота материалов, значимость для науки и практики выводов, заключение о соответствии статьи предъявляемым требованиям и целесообразности опубликования.

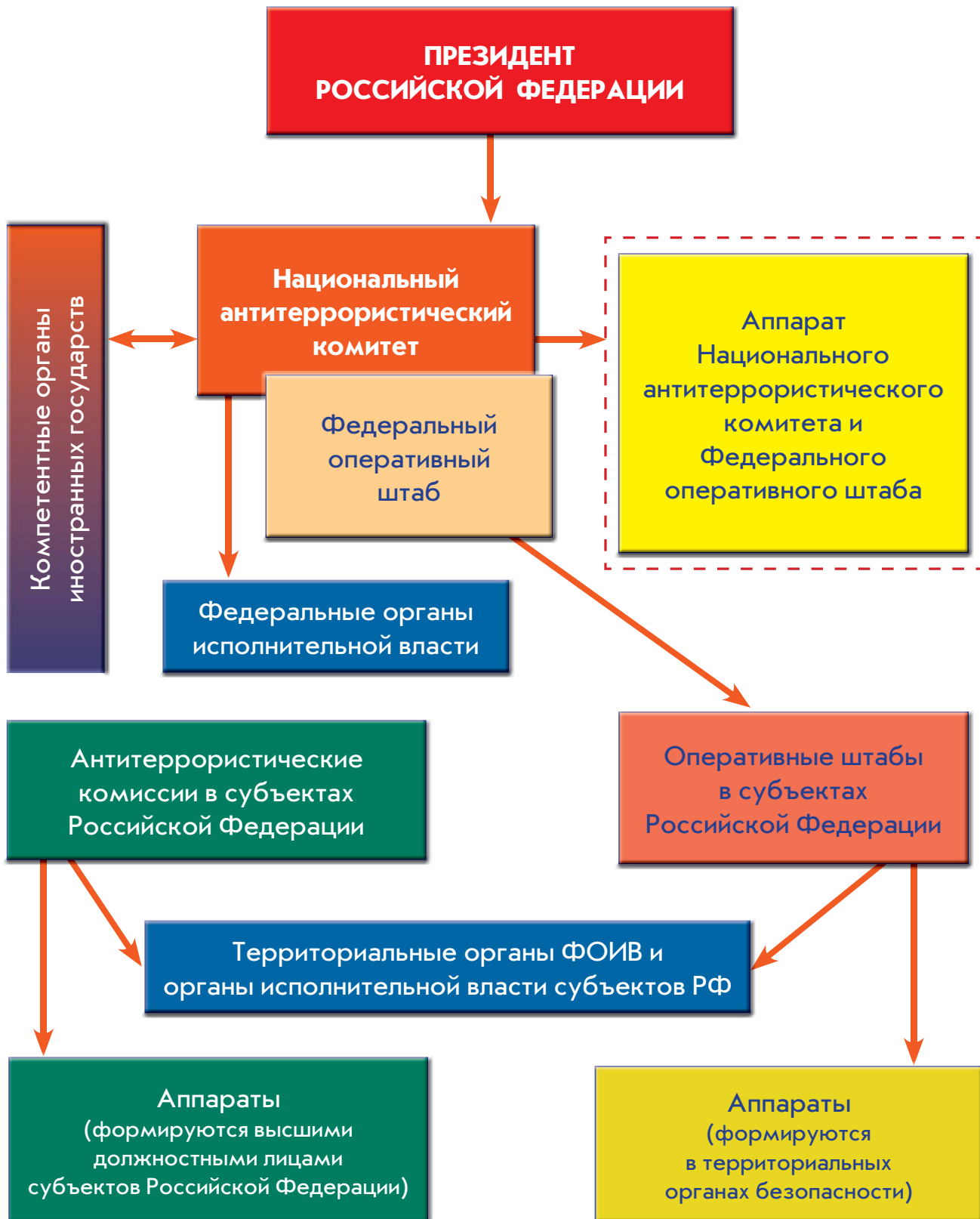
5. Состав рабочей группы формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников аппарата Комитета.

6. Сбор, накопление и обобщение материалов, а также подготовка предложений для утверждения редакционным советом по содержанию номеров Вестника осуществляются рабочей группой.

7. Заседания редакционного совета проводятся на плановой основе.



## СХЕМА КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Л

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В.Г. Кулишов — заместитель председателя  
Национального антитеррористического комитета —  
руководитель аппарата  
Национального антитеррористического комитета,  
кандидат технических наук*

## ОБ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

В конце XX — начале XXI века терроризм превратился в один из основных факторов, негативно воздействующих не только на состояние национальной безопасности Российской Федерации, но и на международную безопасность в целом. В ответ на беспрецедентный рост террористических угроз Российское государство выработало комплекс адекватных мер по их нейтрализации.

В соответствии с утвержденной 12 мая 2009 года Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года совер-

шенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с терроризмом является одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности.

Сегодня, спустя четыре года после принятия в 2006 году Федерального закона «О противодействии терроризму» и Указа Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму», можно утверждать, что они стали той правовой основой,



*«Создание Национального антитеррористического комитета (НАК), Федерального оперативного штаба (ФОШ) и соответствующих структур (антитеррористических комиссий и оперативных штабов) в субъектах Российской Федерации стало своевременным шагом, который сформировал качественно новую основу современной общегосударственной системы противодействия терроризму»*

*В.Г. Кулишов*

которая позволила вывести контртеррористическую деятельность в России на качественно новый уровень. Создание Национального антитеррористического комитета (НАК), Федерального оперативного штаба (ФОШ) и соответствующих структур (антитеррористических комиссий и оперативных штабов) в субъектах Российской Федерации стало своевременным шагом, который сформировал качественно новую основу современной общегосударственной системы противодействия терроризму.

Важнейшим достоинством созданной системы является то, что впервые в отечественной практике объединены в единый взаимосвязанный комплекс на всех уровнях управления (федеральном, региональном, муниципальном) мероприятия по основным направлениям противодействия терроризму: его предупреждению (профилактике) как явления, пресечению террористических проявлений и минимизации (ликвидации) их последствий. Соответствующие полномочия всех субъектов противодействия терроризму регламентированы нормативными правовыми актами.

При организации работы по противодействию терроризму используется комплексный подход, предусматривающий как реализацию определенных законодательством оперативно-боевых мер, направленных на совершенствование реагирования на террористические угрозы, так и осуществление мероприятий предупредительно-профилактического характера по устранению причин и условий, способствующих его проявлениям.

Организована работа по демилитаризации Северо-Кавказского региона, изъятию, в том числе на возмездной основе, хранящихся у населения оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

В целях противодействия террористическим группировкам, предпринимающим попытки оправдать свои преступные действия идеологией «глобального джихада» и так называемой борьбой с неверными, органы власти на местах при организации и проведении контрпропагандистской и разъяснительной работы с населением стали активнее взаимодействовать со служителями официальных культовых учреждений, лидерами национальных общественных организаций и активом муниципальных образований.

В 2006—2007 годах после обращения председателя НАК к участникам бандформирований с предложением о прекращении преступной деятельности и добровольной сдаче властям, принятия парламентом страны соответствующих постановлений об амнистии был проведен целый комплекс информационно-пропагандистских, оперативных и иных мероприятий, в результате которых склонены к добровольной сдаче властям и амнистированы более 560 боевиков, не совершивших особо тяжких преступлений. Впоследствии многие из них вернулись к мирной жизни, некоторые даже призваны в ряды органов правопорядка и в настоящее время сами участвуют в борьбе с террористическим бандподпольем.

Этот процесс продолжается и после окончания срока действия постановления об амнистии: в 2007—2009 годах явку с повинной и отказ от преступной деятельности осуществили еще более 300 боевиков.

Кроме того, с учетом стабилизации ситуации в Чеченской Республике активизирована работа по возвращению в Российскую Федерацию участников бандформирований, скрывающихся под видом беженцев за рубежом, не участвовавших в совершении терактов, убийств и других наиболее опасных преступлений в предыдущие годы.

Так, в 2008 году в Чеченскую Республику вернулись бывшие министр здравоохранения самопровозглашенной сепаратистами Республики Ичкерия У. Хамбиев, представитель бандглаваря Д. Умарова в странах Европы Б. Бараев (Саламов), директор департамента по связям с вайнахской диаспорой Р. Ампукаев.

Происходящие в Чеченской Республике позитивные изменения позволили в апреле 2009 года отменить режим контртеррористической операции на всей ее территории.

Руководством Российской Федерации выработан комплекс дополнительных мер, направленный на государственную поддержку социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа.

Спланированы и реализуются конкретные инвестиционные проекты с участием государства, а также проекты, нацеленные на привлечение отечественных и зарубежных инвестиций в развитие экономики юга России.



В своем Послании Федеральному Собранию 12 ноября 2009 года Президент Российской Федерации Д.А. Медведев отметил, что в текущем году в рамках двух федеральных целевых программ — на развитие юга России и Чеченской Республики — выделено более 26 млрд. рублей. До конца года должна быть принята еще одна федеральная программа, цель которой поддерживать развитие Республики Ингушетия на период с 2010 по 2016 год, с объемом финансирования не менее 32 млрд. рублей.

Вместе с тем очевидно, что угроза терроризма на территории Северо-Кавказского региона окончательно не устранена.

Поступающая в Комитет информация свидетельствует, что международные террористические организации, вовлекая в сферу своего влияния различные религиозно-экстремистские группы, стремятся создать новые очаги нестабильности не только на Северном Кавказе, но и в других субъектах Российской Федерации.

Так, в 2008—2009 годах правоохранительными органами России были выявлены законспирированные ячейки международных террористических организаций в нескольких регионах Поволжья и Сибири. В судебном порядке привлечены к уголовной ответственности более 40 членов международных террористических организаций «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Исламский джамаат» и «Аль-Каида». Задержаны и экстрадированы в Узбекистан пять членов международной террористической организации «Исламское движение Узбекистана».

По материалам органов государственной власти, руководители которых являются членами НАК, решениями Верховного Суда Российской Федерации организация «Аль-Каида в странах исламского Магриба» признана террористической, турецкая организация «Нурджулар» и религиозное объединение «Таблиги джамаат» — экстремистскими. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2010 г. признана террористической и запрещена деятельность на территории Российской Федерации международной организации «Имарат Кавказ».

Всего по состоянию на 1 декабря 2009 года на территории Российской Федерации запрещена деятельность 28 организаций, 19 из которых признаны террористическими, а 9 — экстре-

мистскими. В Федеральный список экстремистских материалов, запрещенных к обращению в Российской Федерации, на основании решения судов различных инстанций внесено 578 печатных изданий (книги, листовки) и видеоматериалов.

Все чаще в фокусе внимания международных террористических организаций оказываются стратегически важные объекты экономики и жизнеобеспечения, совершение диверсионно-террористических акций на которых может иметь масштабные последствия. В этой связи одним из приоритетных направлений деятельности НАК и органов государственной власти в сфере профилактики терроризма стала выработка мер по укреплению антитеррористической защищенности объектов критической инфраструктуры.

Правительством Российской Федерации специальным нормативным правовым актом закреплена компетенция федеральных органов исполнительной власти в области противодействия терроризму, в том числе по вопросам обеспечения мер антитеррористической защиты подведомственных объектов.

В частности, НАК с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти уделяет повышенное внимание антитеррористической защищенности ядерных и биологически опасных объектов, усилению режима безопасности в местах хранения, транспортировки, использования и утилизации взрывчатых материалов.

В целях проверки готовности сил и средств к действиям при проведении контртеррористических операций на критически важных и потенциально опасных объектах за последние два года на территории субъектов Российской Федерации проведено более 600 оперативно-тактических и командно-штабных антитеррористических учений.

Одной из наиболее эффективных форм взаимодействия специальных служб и правоохранительных органов различных государств являются совместные антитеррористические учения. К числу крупных международных антитеррористических учений, проведенных за истекшие три года, можно отнести: «Атом-Антитеррор-2006» в Армении, «Иссык-Куль-Антитеррор-2007» в Киргизии, «Байконур-Антитеррор-2007» в Ка-



захстане, «Бастион-Антитеррор-2008» в Белоруссии, ряд других учений, в том числе в российских городах Волгограде и Высоцке в 2008 году.

В настоящее время в стадии завершения находится работа по формированию государственной системы реагирования на различные уровни террористических угроз (повседневный, повышенный, высокий, особый, чрезвычайный), предусматривающей введение в действие при соответствующих обстоятельствах корреспондирующих им правовых режимов (повседневный, усиленный, террористическая опасность, контртеррористическая операция (КТО), чрезвычайное положение).

Регламентация данного направления антитеррористической деятельности позволит закрепить права и обязанности всех ее участников для каждой конкретной ситуации.

5 октября 2009 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. Концепция призвана стать основополагающим документом, создаю-

щим стратегическую основу для совершенствования деятельности органов власти всех уровней по противодействию терроризму и привлечения к этой работе институтов гражданского общества, научного и бизнес-сообществ.

Приоритетом в этой работе, безусловно, является предупреждение (профилактика) экстремистских и террористических проявлений.

В данной связи необходимо отметить, что в рамках профилактики одной из наиболее важных задач, стоящих перед федеральными органами государственной власти, входящими в НАК, является противодействие распространению идеологии терроризма. Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы решения данной проблемы могут лишь временно локализовать конкретную угрозу совершения террористических актов. Но в целом такие угрозы будут сохраняться до тех пор, пока существует система воспроизводства инфраструктуры терроризма.





Ключевые звенья этой системы — идеология терроризма и экстремизма, ее вдохновители и носители, каналы распространения указанной идеологии, а также лица, подпадающие под ее влияние.

В сложившейся обстановке важным условием повышения эффективности противодействия идеологии терроризма и экстремизма является разработка комплекса мероприятий, включающего не только правоохранный, но и политический, социальный, идеологический, пропагандистский, информационный и другие аспекты. Принимаются меры по устранению социальных условий, способствующих распространению идеологии насилия в любой ее форме, выработке у общества устойчивого и осознанного неприятия экстремизма и терроризма, а также привлечение населения к участию в противодействии терроризму.

Для достижения данной цели осуществляется деятельность по следующим основным направлениям:

формирование (совершенствование) механизмов защиты информационного пространства и населения Российской Федерации от идеологии терроризма и экстремизма;

совершенствование системы информационного противодействия терроризму, предусматривающей использование возможностей органов государственной власти, правоохранительных органов и спецслужб, общественных организаций, ученых, специалистов в области религиозных отношений, образования, культуры и искусства, СМИ, бизнес-сообщества в осуществлении деятельности на данном направлении;

формирование социально-политических, правовых и иных основ для эффективного противодействия идеологии терроризма и экстремизма;

проведение комплекса информационно-пропагандистских антитеррористических мероприятий.

При этом особое внимание уделяется патриотическому воспитанию молодежи, нацеленности на неприятие ею идеологии насилия, религиозной и национальной нетерпимости. Проводятся мероприятия по снижению ее радикализации и предотвращению вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность, в осуществлении которых активно задействованы структуры граждан-



ского общества, научная, творческая интеллигенция, негосударственные организации, широкие слои общественности.

Усилия НАК направлены на кардинальное повышение эффективности противодействия идеологии терроризма. Необходимо поставить надежные барьеры на путях ее проникновения в общественное сознание, изменить правовую психологию людей, добиться отторжения абсолютным большинством населения, в том числе и молодежью, самой мысли о возможности применения террористических методов для разрешения территориальных, социальных, конфессиональных, культурных и любых других проблем и противоречий.

Для достижения этой цели при участии НАК создается инфраструктура воспитательной работы с молодежью, основу которой составляют институты гражданского общества, научного сообщества, образовательные учреждения и средства массовой информации. Она будет способствовать формированию позитивного общественного сознания.

Безусловно, создание и эффективное функционирование подобных институтов требует соответствующего материального и финансового обеспечения со стороны государства. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. В августе 2008 года постановлением Правительства Российской Федерации утверждена федеральная целевая программа «Антитеррор (2009—2012 годы)», участниками которой являются более 10 министерств и ведомств. В рамках данной программы впервые предусмотрен комплекс мероприятий в области предупреждения (профилактики) терроризма, в том числе по развенчанию его идеологии.

В информационном противодействии терроризму активно задействуется и потенциал международного сотрудничества. Российская Федерация, придавая особое значение участию государств в основных антитеррористических международно-правовых инструментариях, исполнению законодательства различных стран в этой сфере, убеждена в том, что адекватность ответа мирового сообщества вызовам террористов может быть обеспечена только на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права. Именно поэтому Россия стала первой страной,

подписавшей и ратифицировавшей все 13 универсальных антитеррористических конвенций.

На национальном уровне реализуется и комплекс мер по выполнению требований Глобальной контртеррористической стратегии ООН, продолжается работа по реализации Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

С принятием в нашей стране Федерального закона «О противодействии терроризму» внесен ряд изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации: изменились редакции статьи 205.1 «Содействие террористической деятельности», а также введена отдельная статья 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма», что в полной мере обеспечивает выполнение требований, закрепленных как в Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, так и в резолюции 1624 Совета Безопасности ООН.

В Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации введена новая глава, касающаяся конфискации имущества осужденного за одно из преступлений террористического характера. На основании судебного решения может быть применена конфискация не только самого имущества, непосредственно связанного с преступлением (доходы, средства, орудия и т.п.) или финансированием терроризма, но и доходов, получаемых от использования такого имущества. Данное положение закона позволяет нанести серьезный удар по инфраструктуре терроризма, лишая его значительных источников материальной и финансовой подпитки. В действующем законодательстве России предусмотрено денежное вознаграждение лицам, оказывающим содействие правоохранительным органам Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Правительством Российской Федерации разработан порядок возмещения вреда, а также стоимости утраченного или поврежденного имущества лицам, принимавшим участие в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом. Регламентировано осуществление компенсационных выплат гражданам по причиненному ущербу в результате террористического акта и в ходе проведения контртеррористической операции.

В январе 2009 года Российской Федерацией подписана Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма. В настоящее время проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для ратификации Российской Федерацией данной Конвенции.

В рамках международного антитеррористического сотрудничества, осуществляемого органами государственной власти Российской Федерации, руководители которых являются членами НАК, придается большое значение активному взаимодействию как на двустороннем, так и на региональном уровнях.

Подтверждением этому является совместная с партнерами работа многих министерств и ведомств в рамках Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества, которая дает позитивные результаты.

В августе 2008 года на саммите ШОС подписано Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических

учений государствами — членами ШОС. В июне 2009 года на саммите в г. Екатеринбурге подписана Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма.

При участии ФСБ России российской стороной подготовлена новая редакция модельного закона СНГ «О борьбе с терроризмом», которая под названием «О противодействии терроризму» 3 декабря 2009 года утверждена Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ. Кроме того, подготовлены проекты изменений и дополнений к модельным Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам для государств — участников СНГ по вопросам противодействия терроризму.

Это способствует гармонизации национального антитеррористического законодательства государств — участников СНГ и повышению эффективности международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

Практика противодействия терроризму показывает, что одним из основных элементов международной террористической инфраструктуры, который активно используется



террористами для проведения идеологической обработки, рекрутирования новых членов и осуществления связи, стали глобальные информационно-коммуникационные сети.

Успешное противодействие международному терроризму невозможно без создания единого антитеррористического информационного ресурса.

По решению НАК и в соответствии с решениями III, IV и V Совещаний руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов создан Международный банк данных по противодействию терроризму (МБД). Презентация банка успешно проведена в Контртеррористическом комитете Совета Безопасности ООН.

В настоящее время функционирует сегмент открытой информации МБД. К нему через Интернет в режиме онлайн получили доступ 22 спецслужбы из 20 иностранных государств и 1 международная организация.

НАК готов к дальнейшему развитию наших рабочих контактов с заинтересованными структурами, обмену практическим опытом противодействия террористической угрозе, сближении наших общих подходов в области борьбы с международным терроризмом.

Основные усилия НАК в 2010 году и в последующие годы будут сосредоточены на выполнении следующих задач:

системном снижении уровня террористической угрозы в Российской Федерации;

объединении усилий федеральных органов исполнительной власти по выработке и реализации мероприятий ситуационного реагирования на прогнозируемые (возникающие) угрозы террористического характера;

совершенствовании взаимодействия оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по вопросам организации комплексных упреждающих мер противодействия терроризму;

повышении уровня готовности оперативных групп в муниципальных образованиях и выделенных в их распоряжение сил и средств к проведению мероприятий по пресечению террористических актов;

реализации комплекса мероприятий на канале международного сотрудничества, направленного, прежде всего, на устранение негативного влияния извне на рост террори-



стической активности в республиках Северного Кавказа;

обеспечении антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, повышении уровня антитеррористической безопасности граждан в местах массового пребывания и на объектах транспортной инфраструктуры;

активизации межведомственных общепрофилактических мероприятий в рамках информационного противодействия терроризму;

совершенствовании правового регулирования созданной общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

выработке и реализации политики государства в области противодействия терроризму, обеспечении необходимой координации и взаимодействия в этой сфере.

При решении этих задач будут учитываться многонациональный и поликонфессиональный характер Российского государства и различный уровень социально-экономического развития регионов, мобилизовываться все имеющиеся ресурсы как государства, так и общества.



## ЕДИНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ СПИСОК организаций, признанных террористическими Верховным Судом Российской Федерации

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года следующие организации признаны террористическими и запрещена их деятельность на территории Российской Федерации:

1. «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа».
2. «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана».
3. «База» («Аль-Каида»).
4. «Асбат аль-Ансар».
5. «Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»).
6. «Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»).
7. «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»).
8. «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»).
9. «Лашкар-И-Тайба».
10. «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»).
11. «Движение Талибан».
12. «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»).
13. «Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»).



14. «Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»).
15. «Дом двух святых» («Аль-Харамейн»).

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 2 июня 2006 года следующие организации признаны террористическими и запрещена их деятельность на территории Российской Федерации:

16. «Джунд аш-Шам».
17. «Исламский джихад — Джамаат моджахедов».

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 года организация признана террористической и запрещена ее деятельность на территории Российской Федерации:

18. «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (прежнее название — «Салафистская группа проповеди и джихада»).

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2010 года признана террористической и запрещена деятельность на территории Российской Федерации международной организации:

19. «Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»).



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

### **общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»**

1. Межрегиональная общественная организация «Национал-большевистская партия» (решение Московского городского суда от 19 апреля 2007 года о запрете деятельности).

2. Религиозная группа Краснодарская Православная Славянская община «ВЕКРА» (Ведической Культуры Российских Ариев) Скифской Веси Рассении (решение Краснодарского краевого суда от 5 октября 2006 года о запрете деятельности).

3. Общественное незарегистрированное объединение-группа «Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь» (решение Первомайского районного суда г. Краснодара от 13 апреля 2006 года о ликвидации).

4. Местная религиозная организация Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30 апреля 2004 года о ликвидации).

5. Местная религиозная организация Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья

Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30 апреля 2004 года о ликвидации).

6. Религиозная организация Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглистической Церкви Православных Староверов-Инглингов (решение Омского областного суда от 30 апреля 2004 года о ликвидации).

7. Международная религиозная организация «Нурджулар» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2008 года о запрете деятельности).

8. Общественное объединение «Ахтубинское народное движение „К Богодержавию”» (решение Ахтубинского городского суда Астраханской области от 17 июля 2008 года и определение Судебной коллегии по гражданским делам Астраханского областного суда от 17 сентября 2008 года).

9. Международное религиозное объединение «Таблиги джамаат» (решение Верховного Суда Российской Федерации от 7 мая 2009 года).

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

### **общественных и религиозных объединений, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности**

1. Кабардино-Балкарская региональная общественная организация «Совет старейшин балкарского народа КБР», деятельность

которой приостановлена постановлением Прокуратуры Кабардино-Балкарской Республики от 9 ноября 2007 года.

# В

## ОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Е.П. Ильин — первый заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета, кандидат юридических наук

### О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Международное сотрудничество в области противодействия терроризму является важнейшим элементом формирования комплексной системы безопасности как всего мирового сообщества, так и Российской Федерации, являющейся его активным участником.

В связи с этим Россия последовательно оптимизирует теоретические, идеологические и правовые основы своего участия в международном сотрудничестве по данному направлению с тем, чтобы в максимальной степени реализовать потенциал всех государственных



*«Российская Федерация стала первым в мире государством, ратифицировавшим все 13 универсальных антитеррористических конвенций ООН»*

*«С принятием 15 февраля 2006 года Федерального закона «О противодействии терроризму» Российская Федерация перешла от преимущественно силовой концепции борьбы с терроризмом к более современной концепции противодействия терроризму, включающей в себя наряду с борьбой с терроризмом его профилактику, а также ликвидацию последствий терактов. Применение новой концепции позволяет проводить системную работу по нейтрализации терроризма как явления»*

Е.П. Ильин



органов при осуществлении единой внешнеполитической линии Российского государства.

В рамках исполнения решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации, заседание которого прошло 30 июня 2006 года под руководством Президента Российской Федерации, аппаратом НАК разработаны и утверждены на VIII заседании Национального антитеррористического комитета концептуальные и организационные основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в рамках участия в международном антитеррористическом сотрудничестве<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Концептуальные и организационные основы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в рамках участия в международном антитеррористическом сотрудничестве // Информационный бюллетень НАК. № 5. С. 23—26.

Отдавая безусловный приоритет в организации этой деятельности Министерству иностранных дел Российской Федерации<sup>2</sup>, признано целесообразным координацию всей работы по линии противодействия терроризму внутри страны, в том числе вытекающей из многосторонних и двусторонних международных договоров и соглашений, возложить на Национальный антитеррористический комитет.

В соответствии с указанной Концепцией федеральные органы исполнительной власти и НАК организуют взаимное информирование

<sup>2</sup> Координирующая роль МИД России в вопросах внешней политики закреплена Указом Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 г. № 375 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. № 12. Ст. 1061.







о планах, задачах, ходе и результатах сотрудничества с иностранными партнерами в рамках единой внешнеполитической линии в сфере международного антитеррористического сотрудничества.

Говоря о результатах международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму, следует сказать, что установлены партнерские связи в формате деятельности международных организаций и структур — ООН, «Группы восьми», ОБСЕ, Совета Европы, ОДКБ, СНГ, ШОС, АТЭС, Регионального форума по безопасности АСЕАН (АРФ), в рамках взаимоотношений России с авторитетными международными организациями — Евросоюзом, НАТО, АСЕАН, ОАГ, а также в рамках двусторонних отношений стран — участниц международной антитеррористической коалиции.

В целях укрепления международного антитеррористического сотрудничества и повышения эффективности нормативного правового регулирования в данной сфере Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 201-ФЗ ратифицирована Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 1 марта 1991 года, в результате чего Российская Федерация стала

первым в мире государством, ратифицировавшим все 13 универсальных антитеррористических конвенций ООН.

В декабре 2007 года на заседании НАК утвержден комплекс дополнительных мер, направленных на противодействие терроризму в Российской Федерации в рамках реализации требований Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

В январе 2009 года Российской Федерацией подписана Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма. В настоящее время проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для ратификации Российской Федерацией данной Конвенции.

В качестве конкретных практических достижений международного сотрудничества в данной области следует назвать успешную операцию по освобождению взятых в заложники в Нигерии в июне 2008 года сотрудников компании «Русал», в ходе которой при координирующей роли НАК Министерством иностранных дел и Службой внешней разведки Российской Федерации в тесном взаимодействии со службой безопасности «Русала» и нигерийскими властями были реализованы

необходимые меры по освобождению российских специалистов.

Совместно с партнерами по СНГ проведены согласованные мероприятия по пресечению деятельности функционеров, эмиссаров и пособников международных террористических организаций «Исламское движение Узбекистана» и «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», вскрытию их связей с бандглаварями, действующими на территории Северо-Кавказского региона, и международными террористическими организациями.

Совместно с киргизскими партнерами пресечена деятельность на территории Российской Федерации и Киргизии террористической группировки, возглавляемой гражданином Узбекистана Садыковым, в состав которой входили члены международных террористических организаций «Исламское движение Узбекистана», «Исламский джихад — джамаат моджахедов».

МВД России также проведен ряд совместных мероприятий с Интерполом. В частности, в августе 2007 года на территории Германии задержан гражданин России Матаев, разыскиваемый МВД Чеченской Республики

по обвинению в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 205 «Террористический акт» УК России.

Изложенное свидетельствует о том, что Российская Федерация активно участвует в развитии международного сотрудничества в области противодействия терроризму.

Вместе с тем в данной сфере по-прежнему остается ряд нерешенных проблем, для устранения которых требуется согласование позиций мирового сообщества. В частности, одной из важнейших задач на современном этапе развития является, по нашему мнению, завершение выработки во всех необходимых аспектах единых теоретических, идеологических и правовых подходов к пониманию феномена терроризма и приоритетных вопросов контртеррористической деятельности.

Известно, что основой для формирования российского подхода к международной контртеррористической деятельности является принятое в 2006 году новое законодательство Российской Федерации.

С принятием 15 февраля 2006 года Федерального закона «О противодействии терроризму» Российская Федерация перешла от







преимущественно силовой концепции борьбы с терроризмом к более современной концепции противодействия терроризму, включающей в себя наряду с борьбой с терроризмом его профилактику, а также ликвидацию последствий терактов. Применение новой концепции позволяет проводить системную работу по нейтрализации терроризма как явления.

Данный подход, закрепленный в отечественном законодательстве и отражающий наиболее современный и адекватный уровню террористической угрозы способ противодействия терроризму, целесообразно, по мнению аппарата НАК, шире внедрять и в рамках международного сотрудничества при формировании единого подхода к вопросам противодействия терроризму.

Анализ доктринальных основ ООН, а также взятых для сравнения документов Европейского Союза и США, проведенный в аппарате НАК, показывает, что в них, как и в нормативной правовой базе Российской Федерации, закреплен и реализуется комплексный подход к реагированию на террористическую угрозу, включающий элементы и предупреждения, и борьбы с терроризмом, и ликвидации последствий террористических актов. Различается только терминология, используемая при описании схожих понятий.

На уровне ООН принят и в полной мере реализуется подход, близкий к Концепции противодействия терроризму, заложенной в законодательстве Российской Федерации.

В англоязычном варианте Глобальной контртеррористической стратегии ООН (одобрена государствами-членами 8 сентября 2006 года)

также преимущественно употребляется термин «to counter-terrorism» (аналогичный русскому — противодействовать терроризму), однако в официальном русском переводе Стратегии используется искажающее этот смысл понятие «бороться с терроризмом»; во французском варианте оно также переводится как «la lutte contre le terrorisme» (борьба с терроризмом). Наряду с указанным понятием, в увязке с ним, употребляется термин «to prevent and combat terrorism» (в дословном переводе — предотвращать и бороться с терроризмом). При этом анализ англоязычного текста Стратегии позволяет сделать вывод о том, что понятие «to counter-terrorism» (противодействовать терроризму) понимается его авторами шире понятий «to prevent» (предотвращать) и «to combat» (бороться) и используется в качестве основополагающего, когда речь идет о системном противостоянии террористической угрозе.

В принятой 30 ноября 2005 года Контртеррористической стратегии Европейского Союза («The European Union Counter-Terrorism Strategy») в качестве основного используется термин «to combat terrorism» (бороться с терроризмом). Наряду с ним используется и термин «to counter-terrorism» (противостоять/противодействовать терроризму), употребляемый по тексту в качестве синонима. При этом указанные понятия по своему содержанию наполнению также близки к законодательно закрепленному в Российской Федерации понятию «противодействие терроризму», поскольку включают следующие четыре составляющие:

1. Предотвращение (Prevention) — предотвращение вовлечения людей в террористическую деятельность путем воздействия на факторы и коренные причины, которые могут способствовать радикализации и вербовке в Европе и на международном уровне.

2. Защита (Protection) — защита людей и инфраструктуры, а также снижение уязвимости от атак, включая усиленную защиту границ, транспорта, критически важных объектов.

3. Преследование (Pursuit) — преследование террористов и расследование терактов на всей территории ЕС и на мировом уровне; препятствование планированию, перемещению и коммуникации; уничтожение поддерживающих

террористов сетей; пресечение финансирования и доступа к орудиям преступлений, а также правосудие в отношении террористов.

4. Ответ (Response) — подготовка в духе солидарности к работе по минимизации результатов террористических атак посредством улучшения работы по следующим составляющим: ликвидация последствий, координация ответа, помощь пострадавшим.

В США доктринальное видение вопросов контртеррористической деятельности закрепляет Национальная стратегия борьбы с терроризмом (The National strategy for combating terrorism; сентябрь 2006 года). Терминология, используемая в названии Стратегии, а также в ее тексте, свидетельствует о том, что основным понятием, характеризующим подход американского государства, является «combating terrorism» (борьба с терроризмом), в качестве синонима которого по тексту используется «fight against terrorism».

Следует также отметить значительную идеологизированность американского подхода, в рамках которого до сих пор активно использовалось, в том числе в тексте Стратегии, понятие «war on terrorism» (война с терроризмом). Однако данная позиция перестала находить поддержку не только в США, но и

среди их ближайших союзников. Об этом факте, в частности, свидетельствует публикация 15 января 2009 года в британской газете «The Guardian» статьи Д. Милибэнда (руководителя внешнеполитического ведомства Великобритании) под названием «"War on terror" was wrong» — «"Война с террором" была ошибкой», — в которой он указал: «После 11 сентября понятие «войны с терроризмом» закрепило определенную платформу. Данное выражение имело ряд достоинств: оно фиксировало серьезность угроз, необходимость солидарности и безотлагательного ответа — когда необходимо, с применением силы. Но в итоге понятие является ошибочным и вводящим в заблуждение... Идея «войны с терроризмом» создала впечатление объединенного, транснационального врага, воплощенного в облике Усамы бен Ладена и «Аль-Каиды». Реальность в том, что мотивации и характерные особенности террористических групп различны... Призыв к «войне с террором» был призывом к оружию, попыткой объединить усилия в борьбе против одного общего врага. Но создание солидарности между людьми и нациями должно быть основано не на том, против кого мы, а на идее того, кто мы такие и какие ценности разделяем».





При этом следует учитывать и то, что американское понятие «combating terrorism» (борьба с терроризмом) по своему содержанию даже шире, чем предусмотренные российским законодательством «выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта», и непосредственно включает, кроме указанных направлений антитеррористической деятельности, еще и ряд более узких понятий: предупреждение атак со стороны террористических сетей, недопущение передачи оружия массового уничтожения государствам, не следующим в полном объеме нормам международного права (rogue states), и союзникам террористов и т.п.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

используемая в ряде зарубежных стран и международных организаций терминология до настоящего времени недостаточно унифицирована. Кроме того, имеются смысловые различия при ее переводе на различные языки мира;

в наибольшей степени с понятийным аппаратом, закрепленным законодательством Российской Федерации, коррелирует подход, принятый в рамках ООН (в англоязычной редакции текстов);

используемые в информационной и аналитической работе русскоязычные переводы зарубежных документов в силу недостаточно точной передачи отдельными переводчиками значений некоторых оборотов могут искажать изначальный смысл их положений, в том числе носящих доктринальный характер.

Позиция аппарата НАК сводится к тому, что на международном уровне необходимо предметнее обсуждать и внедрять в теорию и практику наиболее современные подходы к правовому регулированию контртеррористической деятельности. В частности, полагаем необходимым постепенно отказываться от употребления в качестве обобщающего термина понятия «борьба с терроризмом» и переходить к более широкому понятию — «противодействие терроризму», уже применяемому в большинстве стран, во избежание двойного толкования и, соответственно, разногласий при реализации контртеррористической деятельности, требующей соответствующего изменения не только своего содержания, но и названия.

Необходимо, чтобы в результате международного сотрудничества были выработаны и закреплены в международных правовых актах, во всем их комплексе, единые теоретические и идеологические основы контртеррористической деятельности с тем, чтобы правоприменители и специалисты в области противодействия терроризму всего мира говорили на одном языке, что облегчило бы не только взаимопонимание, но и взаимодействие в антитеррористической сфере.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. Так, на состоявшемся в октябре 2009 года в г. Санкт-Петербурге заседании Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ было признано целесообразным в проекте модельного закона, раскрывающего антитеррористическую деятельность государств-участников, перейти от понятия «борьба с терроризмом» к понятию «противодействие терроризму». В данной связи подготовлена новая редакция проекта модельного закона «О противодействии терроризму», которая будет предложена на рассмотрение депутатам Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Наряду с формированием единого антитеррористического информационного пространства важнейшей задачей является также формирование единого нормативно-правового и теоретического инструментария.

В этих целях аппаратом НАК ведется работа по развитию Международного банка данных по противодействию терроризму (МБД), договоренности о создании которого были достигнуты на III, IV и V Совещаниях руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов, прошедших в г. Сочи в 2004 году<sup>1</sup>, г. Новосибирске в 2005 году<sup>2</sup> и г. Казани в 2006 году<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Документы III Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов. М.: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, 2006. 105 с.

<sup>2</sup> Документы IV Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов. М.: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, 2006. 110 с.

<sup>3</sup> Документы V Совещания руководителей специальных служб, органов безопасности и правоохранительных органов. М.: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, 2006. 100 с.



Основной целью создания МБД является формирование единой межгосударственной информационной системы обеспечения антитеррористической деятельности, что позволит значительно сократить время получения интересующей информации в отношении лиц, разыскиваемых в связи с причастностью к террористической деятельности, с большей эффективностью осуществлять мониторинг развития оперативной обстановки по линии противодействия терроризму, проводить работу по выявлению законспирированных схем и каналов финансирования международных террористических структур.

МБД наполняется информацией, предоставляемой специальными службами, органами безопасности и правоохранительными органами на добровольной основе, а также материалами из открытых источников. Аппарат НАК совместно с рядом заинтересованных подразделений ФСБ России взял на себя функции координатора и основного разработчика МБД, включая решение информационно-аналитических задач и обеспечение функционирования банка данных.

Основой МБД является структурированный информационный массив, в который правоохранительные органы и спецслужбы каждого из заинтересованных государств могут предоставлять имеющуюся информацию по вопросам противодействия терроризму и, соответственно, использовать сведения, получаемые от партнеров, в интересах проведения оперативно-разыскных, профилактических и организационных мероприятий.

Данные, публикуемые в открытом сегменте МБД, разделены на ряд основных информационных объектов:

- лица, разыскиваемые в связи с причастностью к террористической деятельности;
- лица, пропавшие без вести в районах террористической активности;
- организации и группировки, причастные к террористической деятельности;
- библиотека заявлений, пропагандирующих терроризм;
- террористические проявления;
- законодательная и договорная база по противодействию терроризму (законы, международные соглашения, законодательные ини-



циативы, направленные на повышение эффективности противодействия терроризму).

Кроме того, с учетом значимости проблемы так называемой радикализации населения, прежде всего молодежи, в отдельный раздел вынесены вопросы, касающиеся противодействия распространению идеологии терроризма. Данный раздел содержит справочные материалы по следующим направлениям:

причины и условия, способствующие радикализации населения;

формы и методы деятельности, применяемые идеологами терроризма и направленные на повышение уровня радикализации населения;

акции, проводимые идеологами терроризма под прикрытием различных организаций, которые могут служить повышению степени радикализации населения как в Российской Федерации, так и в других странах;

информация о публичном раскаянии террористов и идеологов терроризма. В данном разделе предполагается размещать документальные материалы (печатная продукция, фото-, видео- и аудиоматериалы, документальные фильмы и т.п.);

сведения о международном сотрудничестве в области противодействия терроризму;

разработки российских и зарубежных ученых, выступления видных государственных и общественных деятелей, в том числе представителей этнических групп и религиозных конфессий, по актуальным проблемам межнациональных и межконфессиональных отношений, влияющим на радикализацию



## LET'S UNITE OUR EFFORTS IN COUNTERACTION TO TERRORISM!



населения и распространение идеологии терроризма;

положительный опыт в области противодействия распространению идеологии терроризма, накопленный в различных странах мира, а также любая другая информация, которая может способствовать как решению данной задачи, так и противодействию терроризму в целом.

Развитие МБД представляется исключительно важным делом для налаживания эффективного межгосударственного сотрудничества в данной сфере.

В настоящее время сегмент открытой информации МБД уже функционирует. Государства Беларусь, Молдова, Казахстан и Узбекистан имеют доступ к его российскому компоненту. Кроме того, к сегменту открытой информации подключены спецслужбы таких стран, как Нидерланды, Республика Корея, Египет, Оман, которые выразили заинтересованность в использовании его ресурсов и готовность в предоставлении в МБД необходимой информации. Первая презентация МБД проведена на VI Совещании руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов в г. Хабаровске (6—7 сентября 2007 года).

Создание сегмента закрытой информации МБД зависит от заинтересованности взаимодействующих спецслужб и может быть за-

вершено в 2009—2010 годах. В нем предполагается размещение досье на лиц, оказывающих содействие установленным террористическим организациям и их представителям, а также накопление информационных материалов:

о финансировании террористической деятельности;

средствах идеологического воздействия террористов;

вопросах контрпропаганды;

об оружии, взрывчатых веществах и взрывных устройствах, используемых для осуществления террористических актов;

вооружении и спецтехнике (средствах), используемых спецслужбами в пресечении и ликвидации последствий терактов;

формах и методах деятельности различных террористических организаций;

фактах террористических актов, тактике, способах и методах их совершения;

об отдельных тактических приемах спецслужб по локализации и ликвидации конкретных терактов.

В сегменте закрытой информации МБД планируется аккумулирование конфиденциальных сведений, не относимых национальным законодательством стран-участниц к сведениям, составляющим государственную тайну. Сведения, полученные с использованием сегмента закрытой информации МБД,



не могут размещаться в открытых информационных системах, а также использоваться средствами массовой информации.

Хотел бы отметить, что в ходе проведения VIII Совещания руководителей спецслужб, правоохранительных органов и органов безопасности иностранных государств в г. Иркутске 23—25 июня 2009 года была организована работа секции «Эксплуатация Международного банка данных по противодействию терроризму», где присутствовали 35 представителей спецслужб иностранных государств.

Участники секции с интересом ознакомились с работой ФСБ России по созданию МБД и внесли в итоговый документ Совещания положения о необходимости объединения международных усилий в сфере противодействия терроризму путем дальнейшей интеграции информационных ресурсов в рамках МБД и его развития. В частности, Директором Антитеррористического Управления Объединенной Службы безопасности и разведки (AVID) Королевства Нидерландов высказано обращение к участникам Совещания о целесообразности развития информационного обмена в рамках МБД. Кроме того, по результатам Совещания еще пять стран (ЮАР, ОАЭ и

другие) выразили желание присоединиться к указанному банку данных.

Таким образом, МБД имеет, по нашему мнению, значительный потенциал обмена информацией в сфере противодействия терроризму. При этом субъектами информационного обмена могут стать компетентные органы любого государства, задействованные в сфере противодействия терроризму и изъявившие желание участвовать в нем в соответствии со своим национальным законодательством и действующими международными соглашениями.

Подводя итог рассматриваемой теме, следует констатировать, что происходящие в современном мире процессы глобализации требуют адекватного изменения политики взаимодействующих государств. Необходима последовательная интеграция антитеррористических усилий всех стран, совместная разработка и реализация проектов в области противодействия терроризму, что, в свою очередь, позволит сделать очередной шаг на пути развития единого международного антитеррористического, в том числе информационного пространства.





Э.Э. Мальцева, А.А. Бочагов — эксперты ФСБ России

## О VIII СОВЕЩАНИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ СПЕЦСЛУЖБ, ОРГАНОВ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОБЛЕМАМ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Совещание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов по проблемам борьбы с терроризмом (далее — Совещание) проводится ФСБ России под эгидой Президента Российской Федерации и является крупнейшим специализированным международным форумом высокого уровня.

Первая встреча руководителей спецслужб из 37 стран мира состоялась по инициативе ФСБ России в г. Санкт-Петербурге в 2002 году. Это произошло спустя полгода после трагедии 11 сентября 2001 года, когда мировое сообщество, в полной мере осознав масштабы угрозы со стороны международного терроризма современному миру, пришло к выводу, что в одиночку с этим злом справиться невозможно.

В г. Иркутск в июне 2009 года на VIII Совещание приехали 83 делегации из 57 стран, а также руководители международных контртеррористических структур: Контртеррористический комитет (КТК) Совета Безопасности ООН, Комитеты 1267 и 1540 Совета Безопасности ООН, Региональной антитеррористической структуры стран ШОС и Антитеррористического центра государств — участников СНГ.

С российской стороны в работе форума на постоянной основе участвуют Совбез, МИД, СВР и МВД России, в зависимости от обсуждаемых тем

приглашаются представители других федеральных органов исполнительной власти: ФСКН, Минкомсвязи России, Росфинмониторинга.

Идея Совещания заключается в сплочении спецслужб и правоохранительных органов мира перед лицом террористической угрозы. Восьмилетняя работа и авторитет форума подтверждают правильность выбора в пользу многостороннего формата взаимодействия спецслужб для выработки единых подходов и поиска адекватных мер противодействия террористической угрозе.

Важную роль Совещания в деле консолидации международных усилий в борьбе с терроризмом подтверждает высокая оценка и конструктивный диалог с главным профильным контртеррористическим органом Совета Безопасности ООН — КТК, руководство которого на постоянной основе принимает участие в форуме. Основным элементом взаимодействия с КТК являются ежегодные брифинги руководителя рабочей группы Совещания, заместителя руководителя службы — начальника УМС 5 Службы ФСБ России генерал-полковника А.Ф. Кузюры для членов Комитета о деятельности Совещания, а также других международных антитеррористических инициативах ФСБ России.

С первого заседания участники форума обсуждают наиболее актуальные аспекты антитеррористической деятельности спецслужб, основные из них: противодействие деятельности международных террористических организаций, финансированию терроризма, радикализации населения; обеспечение антитеррористической безопасности критической инфраструктуры — энергетической, транспортной, информационной; недопущение получения террористами доступа к оружию массового уничтожения и радиоактивным компонентам, использования сети Интернет в террористических целях.

По наиболее острым на сегодняшний день темам — противодействие радикализации и





Интернет-терроризму — в рамках Совещания организована секционная работа, результаты которой докладываются на пленарном заседании форума и отражаются в его итоговом документе — коммюнике.

Значительный интерес в работе Совещания представляет обмен оценками современных террористических угроз. В формате форума, на котором представлены спецслужбы и правоохранительные органы государств практически всех регионов мира, такой обмен позволяет получить наиболее полную «карту» текущих террористических угроз и способствует формированию актуальной контртеррористической повестки дня.

Основным проектом Совещания является Международный банк данных по противодействию терроризму (МБД), созданный аппаратом НАК в соответствии с решениями III, IV и V Совещаний.

МБД представляет собой уникальный информационный инструмент, который призван повысить уровень многостороннего информационного взаимодействия заинтере-

сованных спецслужб, активизировать их усилия по формированию единого антитеррористического информационного пространства.

Ресурс состоит из сегмента открытой информации, функционирующего с конца 2007 года, и сегмента закрытой информации, запуск которого состоялся в 2009 году. В настоящее время пользователями МБД являются 22 спецслужбы из 20 государств и 1 международная организация. Ведется активная работа по привлечению партнеров к его информационному наполнению. С 2009 года работа Совещания включает проведение тематической секции, посвященной различным аспектам функционирования МБД, его оптимизации и развитию. На конец 2009 года запланировано проведение семинара по идеологическому противодействию терроризму, материалы которого будут размещены в МБД.

Широко востребован и еще один «продукт» работы Совещания — разработанная его участниками схема координации и взаимодействия спецслужб для обеспечения безопасности



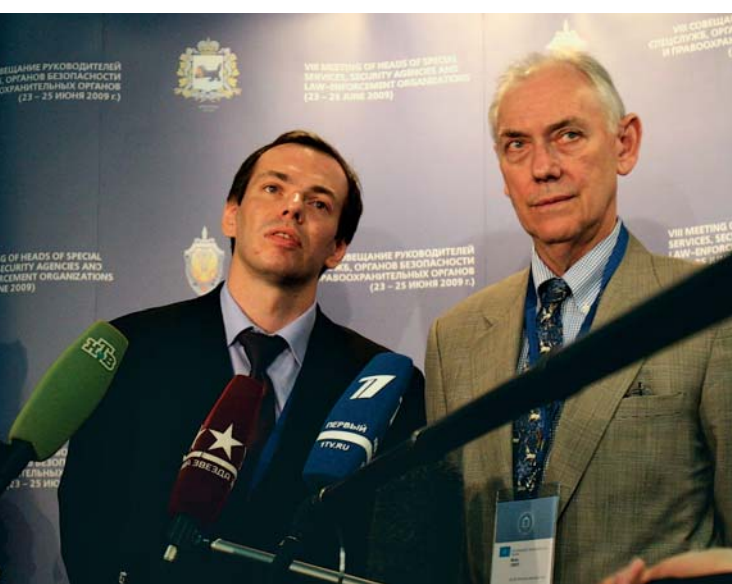


крупных международных мероприятий от угроз террористического характера. Впервые она была применена в 2004 году в период проведения XXVIII летних Олимпийских игр в Афинах. В прошлом году она подтвердила свою эффективность в ходе проведения XXIX летних Олимпийских игр в Пекине и 13-го Чемпионата Европы по футболу в Австрии и Швейцарии. В Коммюнике VIII Сессии отражена договоренность об использовании данного механизма в период проведения XXI зимних Олимпийских игр в Ванкувере (февраль 2010 г.) и 19-го Чемпионата мира по футболу в ЮАР (июнь—июль 2010 г.).

Перспективным направлением деятельности Сессии являются международные антитеррористические учения. Наибольшее внимания заслуживают проведенные в рамках VI Сессии (2007 г.) в г. Хабаровске совместные российско-китайские антитеррористические учения, направленные на отработку схемы взаимодействия спецслужб по освобождению заложников на транспорте.

В 2008 году рабочая группа Сессии при-





нимала активное участие в подготовке и проведении двух международных учений («Волгоград-Антитеррор-2008» и «Высоцк-2008») в рамках реализации международной Стратегии антитеррористического партнерства государства и бизнеса, с инициативой создания которой Российская Федерация выступила в период своего председательства в «Группе восьми» в 2006 году. Это были совместные антитеррористические учения государственных и частных структур, в данном случае российской компании «Лукойл», на принадлежащих ей критически важных объектах энергетической инфраструктуры.

Планируется развивать практику проведения международных антитеррористических учений в рамках Совещания.

Сегодня мы можем констатировать, что, оставаясь «клубом», где высокопоставленные профессионалы, формирующие национальные

антитеррористические стратегии своих государств, имеют возможность встретиться и обсудить актуальные проблемы, обменяться мнениями и поделиться опытом, Совещание превратилось в постоянно действующую структуру с ежегодными заседаниями, регламентом, проектами и решениями.

Таким образом, возрастает его вклад в поддержание статуса Российской Федерации как ведущего члена международной антитеррористической коалиции.



Антитеррористический центр  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств



## О ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ «ЛАШКАР-И-ТАЙБА»

Деятельность исламских экстремистских организаций продолжает оказывать негативное влияние на развитие военно-политической обстановки в Южной Азии. Одной из наиболее активных из них является международная террористическая организация «Лашкар-И-Тайба» (также известная как «Лашкар-е-Тойба»).

### ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ЦЕЛИ

«Лашкар-И-Тайба» («Армия чистых», «Армия праведников», другие названия: Army of Pure, Pasban-e Ahle Hadis, Army of the Pure and Righteous) была создана в 1989 году (по некоторым данным — в 1987 г.) преподавателями Лахорского университета Хафизом Мухаммадом Саидом (Saeed, Hafiz Muhammad) и Зафаром Икбалем в провинции Кунар (Афганистан) как вооруженное крыло салафитского движения «Марказ-уд-Даава валь-Иршад» (Markaz-ud-Dawa-wal-Irshad). До террористической атаки на г. Мумбаи штаб-квартира организации находилась в н.п. Муридке (45 км севернее г. Лахор, Исламская Республика Пакистан), затем была перенесена в г. Музаффарабад (пакистанский Кашмир).

«Лашкар-И-Тайба» представляет собой радикальную суннитскую организацию. Основными ее целями являются создание Халифата в штате Джамму и Кашмир, его присоединение к Пакистану, борьба за введение в Пакистане шариатского правления, а также оказание помощи мусульманам в других регионах мира. По заявлениям лидеров террористической организации «Лашкар-И-Тайба» занимается реализацией двух военно-политических программ «Джихад-Афганистан» («Jihad-e-Afghanistan») и «Джихад-Кашмир» («Jihad-e-Kashmir»). Наряду с этим организация активизирует усилия по расширению масштабов

своего влияния на Центрально-Азиатский и Северо-Кавказский регионы, а также мусульманские общины в других государствах в целях создания исламского правления на территории ряда районов Южной Азии, России и Китая.

На территории Индии (преимущественно в штате Джамму и Кашмир) основными объектами ее диверсионно-террористической деятельности являются высокопоставленные представители индийского руководства, сил безопасности, военнослужащие.

Деятельность организации запрещена в ряде стран:

в марте 2001 г. в Великобритании;

в декабре 2001 г. в США;

в январе 2002 г. в Пакистане;

4 февраля 2003 г. в Российской Федерации;

15 марта 2005 г. в Республике Казахстан;

30 марта 2006 г. в Республике Таджикистан.

По имеющимся данным, «Лашкар-И-Тайба» признана террористической организацией и в Республике Узбекистан, однако копий решений судебных органов о запрете ее деятельности в адрес Антитеррористического центра государств — участников СНГ не поступало.

Указанная организация запрещена также в Австралии, Индии, странах Евросоюза.

### ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

«Лашкар-И-Тайба» причастна к организации громких терактов в отношении ряда государственных учреждений Индии. Первые вооруженные столкновения ее боевиков с подразделениями индийских силовых структур произошли в августе 1992 года. В 1993 году «Лашкар-И-Тайба» была окончательно сформирована, а к 1997 году стала одной из



самых активных террористических группировок, действующих на территории штата Джамму и Кашмир.

13 декабря 2001 года 6 боевиков «Лашкар-И-Тайба» (впоследствии были уничтожены) совершили нападение на здание парламента Индии в г. Дели, что едва не спровоцировало ядерную войну между Индией и Пакистаном. В результате атаки 12 человек погибли, более 20 получили ранения.

Наиболее масштабный теракт был совершен членами организации 26 ноября 2008 года — группа боевиков провела серию террористических атак на финансовую столицу Индии г. Мумбаи. Террористы прибыли в г. Мумбаи из г. Карачи по морю на двух надувных катерах, которые были замечены местными рыбаками, сообщившими об этом в полицию.

Боевики атаковали 9 объектов: железнодорожный вокзал, отели «Тадж-Махал Палас», «Трайидент-Оберой», «Кама-Госпиталь», «Нариман-хаус», а также «Леопольд-кафе», «Метро-синема», Колледж св. Хавьера. Подрывы были осуществлены в городском порту и доках Мазагаон. В пригороде Виль Парле было взорвано такси. Террористы открыли беспорядочную стрельбу в атакованных зданиях и захватили заложников. Индийские

силы безопасности (National Security Guards) во взаимодействии с подразделениями армейского спецназа провели операцию по освобождению заложников «Черный торнадо», продолжавшуюся до 29 ноября. В результате этого террористического акта погибло 195, пострадало более 350 человек.





Несколько крупных операций, вызвавших значительный общественный резонанс, были проведены боевиками «Лашкар-И-Тайба» совместно с экстремистскими организациями, «Хизб-уль-Муджахеддин» и «Джейш-и-Мухаммад».

«Лашкар-И-Тайба» располагает тесными связями и с другими террористическими организациями и представителями радикальных исламских течений, действующими в Пакистане и за рубежом («Сипах-и-Сахаба Пакистан», «Лашкар-и-Джангви», «Таблиги джамаат»). В своей деятельности она опирается на политическую поддержку пакистанских фундаменталистских партий «Джамаат-

и-Ислами» и «Джамаат-уль-Улема-и-Ислами», находящихся у власти в Северо-Западной пограничной провинции Исламской Республики Пакистан.

#### РУКОВОДСТВО

Хафиз Мухаммад Саид (Saeed, Hafiz Muhammad), 1950 г.р., основатель и лидер организации. Ранее занимался преподаванием основ ислама в Технологическом университете Лахора в Пакистане. В начале 80-х годов XX века посетил Саудовскую Аравию, где познакомился с некоторыми саудовскими шейхами, которые участвовали в боевых действиях в Афганистане. Вдохновленные их идеями,

## Lashkar-e-Taiba

*Pakistan-based radical Islamic group suspected of training the Mumbai attackers*

### Lashkar-e-Taiba: "Army of the Pious"

- Founded by **Hafiz Mohammad Saeed** in 1989
- Established to fight Indian control of disputed Kashmir
- Headquarters in Muridke
- On the US watchlist of terrorist organisations
- Banned in Britain, several other western countries
- Now run by Qari Abdul Wahid Kashmiri



### Previous link to terror

- ▶ Blamed for the December 2001 attacks on Indian parliament that brought India and Pakistan to the brink of war

081208 AFP

Х.М. Саид и его коллега профессор Зафар Икбаль, поддержали движение моджахедов в Афганистане. В 1987 году Х.М. Саид с несколькими мусульманами-салафитами основал «Марказ-уд-Даава валь-Иршад», в 1989 году — «Лашкар-И-Тайба». С июля по октябрь 2007 года находился под домашним арестом. В декабре 2008 года после теракта в Мумбаи его вновь поместили под домашний арест. Женат.

Заки-ур-Рехман Лахви (Lakhvi, Zaki-ur-Rehman), 1960 г.р., уроженец н.п. Окара (Пакистан). Отвечает за оперативную работу в организации. Является членом генерального совета «Лашкар-И-Тайба». Лично организовывал и руководил террористическими операциями на территории Чеченской Республики, в Боснии, Ираке и государствах Юго-Восточной Азии. Отвечает за взаимодействие с «Аль-Каидой». В ноябре 2008 года был арестован пакистанскими правоохранительными органами как главный организатор теракта в г. Мумбаи.

Хаджи Мухаммад Ашраф (Ashraf, Haji Muhammad), 1965 г.р., гражданин Пакистана, отвечает за сбор финансовых средств в интересах организации. В 2008 году был включен США в список спонсоров терроризма. По некоторым данным скончался в 2002 году (доказательств данного факта не получено).

Махмуд Мохаммад Ахмед Бахазик (Bahaziq, Mahmoud Mohammad Ahmed), 1943 г.р., гражданин Саудовской Аравии, является одним из финансистов организации, а также возглавляет информационно-пропагандистскую работу. Внесен США в список спонсоров терроризма.

Юсуф Музаммил (Yusuf Muzammil) — считается одним из организаторов террористической атаки на г. Мумбаи.

Заррар Шах (Zarrar Shah) — один из основных связных с пакистанской спецслужбой ИСИ и руководитель по связям. Подозревается в организации атак на г. Мумбаи. По некоторым данным, именно он связывался по телефону с боевиками и координировал их действия. 10 декабря 2008 года арестован в Пакистане.

К созданию «Лашкар-И-Тайба», возможно, имел отношение Абдулла Аззам — наставник Усамы бен Ладена. Последний оказывал организациям финансовую помощь, а в 1992 году нанес визит ее руководителям.



### ВЕРБОВКА И ПОДГОТОВКА БОЕВИКОВ

«Лашкар-И-Тайба» располагает широкой сетью центров религиозного образования и лагерей подготовки боевиков, баз отдыха и ячеек, занимающихся сбором финансовых средств.

В настоящее время подготовка новых членов организации ведется в филиалах, расположенных в Пакистане и Афганистане. Отделения группировки, одновременно являющиеся пунктами вербовки кадров, агитационной и пропагандистской работы, имеются во всех крупных городах Исламской Республики Пакистан — в Исламабаде, Карачи, Пешаваре, Гуджранвале и др. Базы и лагеря подготовки расположены в контролируемой пакистанскими властями части Кашмира и индийском штате Джамму и Кашмир.

При отборе кандидатов в боевики предпочтение отдается лицам, имеющим опыт участия в боевых действиях. Обучение добровольцев проводится в два этапа: трехнедельный начальный курс и трехмесячные специализированные курсы боевой подготовки (стрелковая, минно-подрывная, горная, способы выживания в экстремальных условиях, особенности ведения диверсионно-террористической деятельности). Религиозным аспектам уделяется около 10 % учебного времени.

Кроме того, «Лашкар-И-Тайба» вербует боевиков из числа криминальных элементов и молодежи из бедных семей. Большую часть боевиков составляют пакистанцы и афганцы, остальные — выходцы из мусульманских стран Азии, Африки и Ближнего Востока.



Боевики, прошедшие подготовку в центрах «Лашкар-И-Тайба», отличаются фанатичностью, дисциплинированностью и готовностью выполнить любой приказ вплоть до самопожертвования. Заброска в районы предполагаемых действий осуществляется группами от трех человек в сопровождении опытных проводников.

Известны следующие лагеря подготовки организации:

лагерь «Маскара», расположен на территории Кашмира в окрестностях Музаффарабада;

учебный центр в районе Кут Абдул Малек (провинция Пенджаб), функционирует под прикрытием медресе;

учебный центр в районе Тингсам (провинция Пенджаб).

По имеющимся данным, в указанных и других учебных центрах организации под руководством арабских инструкторов также

проходили подготовку и боевики из Чечни и Дагестана.

### ПРОПАГАНДИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Лидеры «Лашкар-И-Тайба» периодически публично заявляют о готовности оказать военную поддержку «братьям по вере» в любом регионе мира. Организация имеет собственные периодические печатные издания: на языке урду — «Аль-Даава», «Газва», «Муджала-и-Тулба» и «Джихад Таймс», на арабском языке — «Аль Рабат» и на английском — «Войс оф Ислам», информационный бюллетень.

Кроме того, для пропаганды своих идей руководство «Лашкар-И-Тайба» активно использует современные информационные технологии. В этих целях организовано функционирование ее официального сайта — [www.lashkar-e-toiba.org](http://www.lashkar-e-toiba.org) ([www.jamatdawa.org](http://www.jamatdawa.org)).

### ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Основными источниками финансирования «Лашкар-И-Тайба» являются пакистанские общины в Великобритании и странах Персидского залива, пакистанские и кашмирские бизнесмены, неправительственные организации Афганистана, Пакистана и Саудовской Аравии.

### ТЕРРОРИСТЫ — УЧАСТНИКИ НАПАДЕНИЯ НА МУМБАИ

В результате трех дней боев девять террористов были убиты, один захвачен живым. Установлены их имена:

Аджмаль Амир (Mohammad Ajmal Amir Iman) из Фаридкота, Абу Исмаил Дера Исмаил Хан (Abu Ismail Dera Ismail Khan) из Дера Исмаил Хан, Хавиз Аршад (Hafiz Arshad) и Бабр Имран (Babr Imran) из Мултана, Джавед (Javed) из Окары, Шоаиб (Shoaib) из Наровала, Назих (Nazih) и Наср из Файзалабада, Абдул Рахман (Abdul Rahman) из Арифваллы, Фахад Улла (Fahad Ullah) из Дипалпур Талуки.

Захваченный 21-летний террорист — Азам Амир Касаб (Azam Amir Kasab), возможны иные написания, в частности — Аджмаль Амир Камаль (Ajmal Amir Kamal), родом из провинции Пенджаб (Пакистан), один из пяти детей в бедной семье. Посещал школу до 13 лет,



затем был рабочим в Лахоре. В декабре 2007 года в Равалпинди при попытке купить оружие познакомился с членом «Джамаат-ут-Даава», после разговора с которым решил пройти курс обучения в «Лашкар-И-Тайба», завершившийся в лагере «Марказ Тайба». По некоторым сведениям, один из руководителей «Лашкар-И-Тайба» — Заки-ур-Рехман Лахви предлагал его семье солидную сумму за участие в терактах. После теракта в г. Мумбаи его семья скрылась в неизвестном направлении.

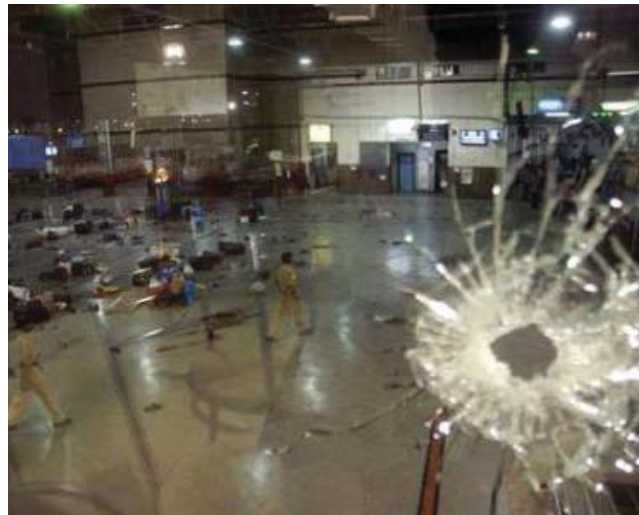
По показаниям террориста, для проведения теракта была создана группа из 25 боевиков, которая в течение года прошла несколько этапов обучения:

психологическую подготовку (рассказы о «зверствах» индусов, массовых убийствах мусульман в Джамму и Кашмире, притеснениях мусульман в Палестине и Чечне, цитирование Корана и лекции о «награде» за джихад, под которым подразумевается в том числе самопожертвование);

базовый курс военной подготовки и террористических методов;

углубленный курс владения оружием, изучения взрывчатых веществ, основ выживания в экстремальных условиях;

курс основ навигации и навыков ведения диверсионно-террористической деятельности на море. Этот курс прошли боевики, отобранные для атаки на г. Мумбаи. Их также учили выживанию в экстремальных условиях, в частности тому, как контролировать жажду и



голод. Впоследствии из 25 боевиков, прошедших подготовку, было отобрано 10 человек для осуществления «миссии» в г. Мумбаи.

Анализы крови Аджмалья Амира и других террористов показали, что во время атак они находились под воздействием наркотических веществ, что позволило им оставаться бодрыми в течение 50 часов.

В ходе допросов задержанного террориста были получены данные о том, что нападавшие планировали убить по меньшей мере 5 тыс. человек и полностью разрушить «Тадж-Махал Палас» как символ г. Мумбаи, а также взорвать городскую фондовую биржу.

Изучение схемы действий боевиков «Лашкар-И-Тайба» позволяет предположить, что атака на г. Мумбаи может являться своеобразной тренировкой в целях совершенствования тактики так называемого экономического направления джихада, суть которого заключается в стремлении международных террористических организаций поразить транспортную и энергетическую инфраструктуру, вызвать панику среди людей и парализовать власти в крупном мегаполисе. В связи с этим «Лашкар-И-Тайба» представляет серьезную угрозу безопасности практически любого государства. Для достижения поставленных целей у нее имеются немалые возможности: опыт, сеть собственных тренировочных лагерей; наличие многочисленной пакистанской диаспоры практически во всех развитых странах, где в «спящем» режиме ожидают своего часа функционеры организации.





# НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

*А.Д. Алханов — заместитель Министра юстиции  
Российской Федерации, кандидат юридических наук*

*А.А. Гора — референт Департамента конституционного законодательства  
Министерства юстиции Российской Федерации*

*Т.А. Полякова — заместитель Директора Департамента конституционного  
законодательства Министерства юстиции Российской Федерации,  
доктор юридических наук*

## **ВОПРОСЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Мировое сообщество, вступив в XXI век, постоянно сталкивается с усилением факторов, представляющих серьезную угрозу как для национальной безопасности, так и для мирового порядка в целом. К числу таких факторов относятся вооруженные конфликты, террористические акты, экстремистские действия, провоцирующие массовые беспорядки, религиозные и межнациональные столкновения.

В целях консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и граждан Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года<sup>1</sup> (далее — Стратегия).

<sup>1</sup> Российская газета. 2009. № 88 (4912).



А.Д. Алханов



А.А. Гора



Т.А. Полякова

Основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации (п. 25 Стратегии). При этом усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом выделены в числе главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу.

Особое значение правовой системы в жизнедеятельности демократического государства отмечает Н.П. Патрушев, подчеркивая при этом, что создание норм права и их последующая реализация неразрывно связаны с интересами народа<sup>1</sup>.

Среди основных источников угроз национальной безопасности Стратегией выделяется деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти.

Терроризм — сложное, многогранное, динамично развивающееся явление общественной жизни, имеющее многовековую историю, национальные, региональные и религиозные особенности.

Исследователи, посвятившие свои работы проблемам борьбы с терроризмом, отмечают существенные изменения, которые терроризм претерпел на рубеже XX—XXI столетий: произошла его глобализация, выросла степень террористических угроз; он превратился в фактор, представляющий серьезную угрозу национальной безопасности государств, а также международной безопасности в целом<sup>2</sup>. Все это вызывает необходимость осуществления государственных мер, на-

правленных на предотвращение либо снижение вероятности террористических проявлений.

В настоящее время положения федеральных законов от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также содержащиеся в Уголовном кодексе Российской Федерации уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за правонарушения, характеризующие террористическую деятельность, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона „О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона „О противодействии терроризму”», в целом обеспечивают правовую основу борьбы с такого рода правонарушениями.

Федеральным законом «О противодействии терроризму» дана система понятий, определяющая рассматриваемое негативное явление и меры противодействия ему.

Следует отметить, что международным сообществом не выработано единого определения понятия «терроризм». Однако правовые акты ООН, направленные против терроризма, определяют состав конкретных противоправных деяний, составляющих террористическую деятельность и подлежащих признанию в качестве уголовно наказуемых.

Такой подход позволяет в целом сформировать юридическую базу борьбы с этим негативным явлением в отсутствие договоренностей относительно общепринятого определения самого понятия «терроризм».

Включение норм международных правовых документов в национальное законодательство (имплементация) позволяет обеспечить формирование единых стандартов по противодействию терроризму. Такой подход воспринят Федеральным законом «О противодействии терроризму». В этом законе понятие «террористическая деятельность» определено

<sup>1</sup> Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. 2007. № 7. С. 10, 11.

<sup>2</sup> Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему. М., 2008. С. 5.





п. 2 ст. 3. В статье содержится исчерпывающий перечень видов деятельности, отнесенных к террористическим. При этом понятие «террористический акт» включено в понятие «террористическая деятельность» как составляющий элемент и определено п. 3 ст. 3 вышеуказанного закона как преступное деяние, мотивированное стремлением оказать противоправное воздействие на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения предусмотренных этой нормой действий в тех же целях.

Ответственность за совершение террористического акта предусмотрена ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации. Уголовным законом также криминализованы следующие преступления террористического характера: содействие террористической деятельности (ст. 205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2), захват заложника (ст. 206), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277), насильственный за-

хват власти или насильственное удержание власти (ст. 278), вооруженный мятеж (ст. 279), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360).

С учетом национального опыта борьбы с терроризмом и обобщения результатов исследования этого феномена мировым сообществом Федеральным законом «О противодействии терроризму» понятие «терроризм» определяется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» (ст. 3). Данное определение носит обобщенный характер и содержит идеологическую составляющую рассматриваемого явления, что позволяет более точно квалифицировать преступные деяния террористической направленности, а также формировать систему мероприятий культурно-просветительного, идейно-пропагандистского, правового характера и иных мер несилового воздействия, направленных на профилактику терроризма.

Следует отметить непрерывность процесса совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму, в том числе с учетом документов,

принимаемых международным сообществом. В частности, 27 июля 2006 года был принят Федеральный закон № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона “О противодействии терроризму”», включающий положения указанной Конвенции Совета Европы в национальное законодательство.

Вместе с тем, учитывая острую необходимость осуществления скоординированных государственных мер, направленных на предотвращение либо снижение вероятности террористических проявлений внутреннего или внешнего характера, следует отметить значение системности в совершенствовании нормативно-правовой базы противодействия терроризму.

В целях нейтрализации и преодоления негативных последствий таких событий могут вводиться предусмотренные национальным законодательством особые правовые режимы, которые фактически связаны с той или иной степенью ограничения отдельных прав и свобод граждан в интересах восстановления правопорядка и нормальных условий функционирования государственных и общественных институтов.

Возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина предусматривается ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации. Такая возможность обусловлена целями защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

К конституционным основам института ограничения прав и свобод относятся также положения ст. 56 и 88 Конституции Российской Федерации, регулирующих режим чрезвычайного положения, и некоторых других статей.

Таким образом, в общих чертах определены контуры оснований, целей и пределов ограничений прав и свобод граждан, которые, однако, нуждаются в глубоком научном осмыслении и дополнительной нормативно-правовой регламентации на уровне федерального законодательства. Данный уровень

регулируемого вышеуказанных общественных отношений также нормативно закреплен в ч. 3 ст. 55 и ст. 88 Конституции Российской Федерации.

В связи с этим перед правовой системой Российской Федерации стоит задача создания действенного правового инструментария таких ограничений, направленного на сохранение правового статуса граждан во время чрезвычайных ситуаций. При этом правовое регулирование в области ограничения прав и свобод граждан в условиях особых правовых режимов должно быть системным, иметь стабильный и постоянный характер, надежно гарантировать положение граждан в период применения особых правовых режимов.

В российском законодательстве ограничения прав и свобод граждан при проведении мероприятий по борьбе с террористическими посягательствами закреплены в Федеральном конституционном законе от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и в Федеральном законе от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и реализуются при введении правовых режимов «чрезвычайное положение» и «контртеррористическая операция» соответственно.

Чрезвычайное положение — это вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные вышеуказанным Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.



Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

В соответствии с подп. «а» ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» к таким обстоятельствам относятся: попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Статьей 4 вышеуказанного Федерального конституционного закона предусмотрен особый порядок введения чрезвычайного положения, предусматривающий отнесение права его введения исключительно к полномочиям Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения, определены ст. 11 и 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении». С учетом чрезвычайного характера угроз и особого конституционного порядка введения режима чрезвычайного положения представляется бесспорным и предельный объем мер и временных ограничений, предусмотренных вышеуказанными положениями Федерального конституционного закона, при реализации мер по противодействию терроризму.

Исходя из изложенного, полагаем обоснованным построение системы реагирования на

террористические угрозы методом редуцирования перечня мер и временных ограничений, законодательно закрепленных вышеуказанными нормами права и соответствующих максимально высокому уровню террористической угрозы.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма установлены Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Статьей 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» предусмотрен правовой режим контртеррористической операции и перечень мер и временных ограничений прав граждан в условиях действия этого правового режима.

Вместе с тем сравнительный анализ соответствующих положений Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» и Федерального закона «О противодействии терроризму» показывает, что правовой режим контртеррористической операции не соответствует редуцированной модели режима чрезвычайного положения, так как содержит более широкие ограничения прав человека и гражданина, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и международными обязательствами России.

В частности, определенный ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» режим контртеррористической операции предусматривает удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировку транспортных средств; ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях; приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи; временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции; введение карантина и ряд других мероприятий, ограничивающих права человека, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» таких ограничений не содержит (ст. 11 и 12).

Объем расхождений содержания приведенных статей, рассматриваемых нормативно-правовых актов, составляет около 65 %, что позволяет сделать вывод о том, что режим контртеррористической операции не укладывается в предложенную схему.

В целях систематизации законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму и повышения эффективности подготовки населения страны к действиям в условиях правовых режимов противодействия террористической угрозе представляется целесообразным унифицировать правовые нормы, содержащиеся в соответствующих статьях Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

Обеспечить совместимость данных основополагающих нормативно-правовых актов без нарушения уже сформированной в Российской Федерации системы противодействия терроризму возможно путем дополнения Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» отсутствующими нормами.

В частности, необходимо ст. 11 и 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» дополнить положениями, уже содержащимися в ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму»:

временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введено чрезвычайное положение, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

беспрепятственное проникновение лиц, проводящих мероприятия, направленные на ликвидацию обстоятельств, указанных в подп. «а» ст. 3 настоящего Федерального конституционного закона, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки,

на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления таких мероприятий;

ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан и конституционному строю Российской Федерации, и о лицах, подготавливающих акты, содержащие такую угрозу;

приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении действий, представляющих непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан и конституционному строю Российской Федерации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей.

Предложенная модель системного подхода к формированию правовых режимов может быть положена в основу системы реагирования на террористические угрозы, включающей и иные правовые режимы, направленные не только на борьбу с терроризмом, но и на его предупреждение.

При формировании такой системы следует учитывать, что в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации могут быть ограничены исключительно федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.



# Х

## ХРОНОЛОГИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ

### НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗА РУБЕЖОМ В 2009 ГОДУ

На состоявшихся российско-индийских (4 февраля, г. Москва) и российско-датских (5 февраля, г. Копенгаген) консультациях по антитеррористической тематике представителями аппарата НАК была организована презентация Международного банка данных по противодействию терроризму.

10 февраля проведено XVIII заседание НАК. Рассмотрен вопрос о состоянии физической защиты важных государственных объектов, охраняемых внутренними войсками МВД России, и мерах по совершенствованию антитеррористической защищенности объектов данной категории. Приняты решения по дальнейшей оптимизации работы на данном направлении. Кроме того, заслушан вопрос о ходе реализации решения НАК от 16 октября 2007 года «О координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в целях укрепления международного антитеррористического взаимодействия».

11 февраля проведено XVIII заседание ФОШ, на котором в числе других рассмотрены вопросы совершенствования нормативно-правовой базы в сфере борьбы с терроризмом.

16 февраля состоялось первое заседание созданной по инициативе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Комиссии Совета законодателей по проблемам Кавказа (Кавказская комиссия). Председателем Комиссии избран первый заместитель Председателя Совета Федерации, ответственный секретарь Совета законодателей Александр Торшин. В состав Комиссии вошли главы парламентов Республики Адыгея, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия — Алания, Чеченской Республики и их представители в Совете Федерации, депутаты от фракций Государственной Думы.

Основными задачами Комиссии являются сбор, анализ и обобщение информации о соблюдении конституционных прав и свобод российских граждан, проживающих в Северо-Кавказском регионе, мониторинг законодательства России по вопросам развития данного региона, выработка законодательных инициатив по совершенствованию правового обеспечения национальной безопасности, недопущению разжигания межнациональной и межрелигиозной розни.

24—25 февраля в г. Манама (Бахрейн) проведена Международная конференция по вопросам глобальной и внутренней безопасности. В работе конференции принял участие заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета В.Г. Кулишов.

24—27 февраля в г. Гааге (Королевство Нидерланды) состоялись двусторонние консультации представителей ФСБ России с руководством спецслужб Королевства Нидерланды по вопросу информационно-аналитического обеспечения деятельности по противодействию терроризму. В работе принял участие заместитель руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета В.И. Орлов.

26—27 февраля в г. Пензе проведена 3-я региональная научно-практическая конференция «Антитеррористическая безопасность». Представители аппарата НАК выступили с докладом «О практике деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по реализации в 2008 году „Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008—2012 годы”».

10 марта проведено XIX заседание ФОШ, на котором в числе других рассмотрен вопрос о состоянии оперативной обстановки и мерах по недопущению активизации террористической деятельности в Российской Федерации.

10—12 марта в г. Минске (Республика Белоруссия) проведена российско-белорусская встреча экспертов по вопросам согласования Плана совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства на 2010 год.



12 марта проведено заседание организационного комитета по подготовке VIII Совецания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств — партнеров ФСБ России (23—25 июня 2009 г., г. Иркутск).

25 марта в г. Москве проведено II Совецание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств — участников СНГ, на котором организована презентация Международного банка данных по противодействию терроризму.

26 марта в г. Санкт-Петербурге проведено выездное совещание председателя НАК с руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа.

На состоявшемся совещании рассмотрены следующие наиболее важные вопросы:  
о мерах по совершенствованию подготовки, организации и проведения антитеррористических учений;

о состоянии антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей;

о мерах по совершенствованию информационного противодействия терроризму и экстремизму;

об организации деятельности муниципальных антитеррористических комиссий.





27 марта российская делегация приняла участие в 14-м заседании Совета Региональной антитеррористической структуры ШОС в г. Ташкенте (Республика Узбекистан).

31 марта проведено XIX заседание НАК. Рассмотрен вопрос об обстановке в Чеченской Республике, республиках Ингушетия и Дагестан и мерах по оптимизации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму.

Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, антитеррористическим комиссиям и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации, находящимся в пределах Южного федерального округа, поставлены задачи по повышению эффективности противодействия террористическим угрозам в целях дальнейшей стабилизации общественно-политической и социально-экономической ситуации в Северо-Кавказском регионе.

Аппарату НАК совместно с МВД, ФСБ, Минобороны России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено подготовить и внести на рассмотрение Президента Российской Федерации предложения о приведении в соответствие со сложившейся в других субъектах федерации практикой и с действующей нормативно-правовой базой системы организации и управления специальными силами и средствами по обнаружению и пресечению преступной деятельности бандподполья на территории Чеченской Республики.

8 апреля в г. Москве в рамках председательства Российской Федерации в ШОС проведен международный «круглый стол» на тему «Государство и бизнес против терроризма».

8—9 апреля в г. Санкт-Петербурге состоялось заседание Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

14—16 апреля в г. Сеуле (Республика Корея) проведено 3-е заседание рабочей группы по планированию учений в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

15 апреля в г. Москве состоялась международная научно-практическая конференция «Деятельность Шанхайской организации сотрудничества по противодействию новым вызовам и угрозам в сфере обеспечения региональной безопасности».

16—19 апреля в Республике Таджикистан в рамках международного антитеррористического учения «Нурек-Анти-террор-2009» проведен сбор руководителей специальных служб и правоохранительных органов государств — участников ШОС.

20 апреля в г. Москве состоялось Совещание официальных представителей органов федеральной службы безопасности в иностранных государствах, в ходе которого руководством аппарата НАК дана оценка результатам взаимодействия аппарата НАК и института Официальных представителей в сфере информационного противодействия терроризму и обозначены основные направления повышения его эффективности.

28 апреля антитеррористической комиссией Московской области при участии представителя аппарата НАК проведены занятия с заместителями глав администраций муниципальных образований Московской области по безопасности по теме «Организация работы по противодействию идеологии терроризма».

28—29 апреля в г. Москве состоялся второй раунд экспертных консультаций Россия — «тройка» Евросоюза по киберпреступности и кибертерроризму. Представитель аппарата НАК выступил с докладом по теме «Правовое обеспечение противодействия кибертерроризму в Российской Федерации».

12 мая проведено XX заседание ФОШ, на котором рассмотрены вопросы использования технических систем обеспечения безопасности объектов и городских территорий, а также совершенствования взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при пресечении террористических актов.

14 мая в г. Владимире (Центральный федеральный округ) проведен сбор руководителей аппаратов оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, в ходе которого рассмотрен ряд проблем служебной деятельности, проведено тактико-специальное учение.



26—28 мая в г. Красноярске проведен 5-й специализированный форум «Современные системы безопасности — Анти-террор». Представители аппарата НАК во главе с заместителем Директора ФСБ России — руководителем аппарата Национального антитеррористического комитета В.Г. Кулишовым приняли участие в проведении семинара на тему «Противодействие идеологии терроризма: политико-правовой и психолого-культурологический аспекты», организованного в рамках указанного форума.

16 июня проведено XX заседание НАК. Рассмотрены вопросы о мерах по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, используемых в качестве основных средств совершения диверсионных и террористических актов, а также по совершенствованию системы контроля за их хранением, транспортировкой и расходом на предприятиях и в организациях.

23—25 июня в г. Иркутске проведено VIII Совецание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов по вопросам противодействия терроризму. В его работе приняли участие 83 делегации из 57 стран, представители руководства Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, а также санкционных комитетов 1267 и 1540 Совета Безопасности ООН, Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Антитеррористического центра СНГ.

3 июля в г. Нейпидо (Мьянма) с участием российской делегации состоялось 5-е Совецание старших должностных лиц АСЕАН по вопросам транснациональной преступности и инаугурационное заседание Совместной рабочей группы Россия — АСЕАН по противодействию терроризму и транснациональной преступности.



14 июля проведено XXI заседание ФОШ, на котором рассмотрены вопросы оптимизации системы управления контртеррористическими операциями.

10—15 августа в пос. Чебаркуль Челябинской области организованы учебно-практические курсы по подготовке журналистов для работы в условиях проведения контртеррористических операций (программа «Бастион»), в работе которых приняли участие 85 российских журналистов, представители ФСБ, МВД и МЧС России.

11 августа в МИД России проведено заседание российско-пакистанской рабочей группы по борьбе с международным терроризмом.

8—11 сентября в городах Вологде и Великом Устюге состоялся межрегиональный семинар «Этнокультурные технологии профилактики экстремизма и ксенофобии».

15 сентября проведено XXII заседание ФОШ, на котором рассмотрены вопросы обеспечения общественной безопасности и пресечения деятельности бандгрупп в осенне-зимний период 2009—2010 годов.

16—17 сентября в г. Москве проведена двусторонняя встреча представителей аппарата НАК и Антитеррористического центра КГБ Республики Белоруссия по выработке алгоритмов совместных действий по противодействию терроризму.



28—30 сентября в г. Ереване (Республика Армения) состоялся семинар экспертов по терроризму Специального Комитета НАТО/СЕАП, в работе которого принял участие и выступил с докладом «Характер религиозного радикализма в Российской Федерации» представитель аппарата НАК.

13 октября проведено XXI заседание НАК. Рассмотрен вопрос об организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по минимизации и ликвидации возможных последствий актов терроризма и мерах по ее совершенствованию.

Проанализирована деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по информационно-противодействию терроризму и информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий на 2008—2012 годы.

В рамках положительно зарекомендовавшей себя практики заслушивания председателей антитеррористических комиссий и руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации об их деятельности рассмотрен вопрос о состоянии и мерах по совершенствованию взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Челябинской области в сфере противодействия терроризму.

По результатам рассмотрения вопросов заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, антитеррористическим комиссиям и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации поставлены задачи по дальнейшему совершенствованию антитеррористической деятельности, намечены пути и механизмы их практической реализации.

3 ноября с участием представителей органов государственной власти, общественности и бизнес-сообщества проведен научно-практический семинар (открытая лекция) в г. Магасе (Республика Ингушетия). В мероприятии приняли участие Президент Республики Ингушетия Ю.-Б. Б. Евкуров, председатель Московской Хельсинской группы Л.М. Алексеева, директор региональной общественной организации социальной поддержки молодежи «Студенческая община» В.В. Овчинников. На семинаре был продемонстрирован документальный фильм «Абубакар: план „КАВКАЗ”», который прокомментировал Президент Республики Ингушетия.

3—6 ноября в г. Черкесске (Карачаево-Черкесская Республика) организован и проведен сбор руководителей аппаратов оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в Южном федеральном округе, в ходе которого рассмотрен ряд проблемных вопросов в сфере противодействия терроризму.

6 ноября состоялась межведомственная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов», в рамках которой с докладом на тему «Характер современных угроз, в том числе террористических, объектам государственной охраны» выступил представитель аппарата НАК.

9—11 ноября в г. Нальчике (Кабардино-Балкарская Республика) при участии представителя аппарата НАК проведен круглый стол с представителями республиканских органов власти и местного самоуправления, а также ряда учебных заведений региона на тему «Взаимодействие общественных организаций в предупреждении террористической угрозы».

Аппаратом НАК проведены плановые учебно-методические сборы с сотрудниками аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации:

10—12 ноября — в Северо-Западном федеральном округе;

18—20 ноября — в Приволжском федеральном округе;

25—27 ноября — в Центральном федеральном округе.

16—19 ноября в г. Страсбурге (Французская Республика) проведено 17-е заседание Комитета экспертов Совета Европы по борьбе с терроризмом с участием представителя аппарата НАК.

17 ноября проведено XXIII заседание ФОШ. Подведены итоги деятельности ФОШ в 2009 году, утвержден план заседаний ФОШ на 2010 год, обсужден ход реализации мероприятий по обеспечению общественной безопасности и пресечению деятельности бандгрупп в Северо-Кавказском регионе в осенне-зимний период 2009—2010 годов.





17 ноября состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике и здравоохранению и органов государственной власти Республики Северная Осетия — Алания на тему «Актуальные проблемы борьбы с терроризмом и социальной поддержки лиц, пострадавших в результате террористических актов». В работе заседания принял участие представитель аппарата НАК.

17—27 ноября в рамках цикла программ «Обвиняется терроризм» по телеканалу «ТВ-Центр» продемонстрированы телевизионные программы по вопросам профилактики терроризма и противодействия его идеологии: «Мир в прицеле», «История терроризма», «Передний край», «Преступление и наказание», «Спонсоры терроризма», «Идеология лжи», «Терроризм без маски», «Государство против террористов», «Методы террористов», «Теракта может не быть», «Школа выживания» и «Что такое терроризм».

19 ноября — 3 декабря на территории муниципальных образований города-курорта Сочи, а также Апшеронского, Мостовского и Туапсинского районов Краснодарского края проведено оперативно-тактическое учение «Сочи-Анти-террор-2009» по теме «Организация и проведение комплексных мероприятий по предупреждению и пресечению террористических актов на олимпийских объектах города-курорта Сочи».

24—25 ноября в г. Бишкеке (Киргизская Республика) проведена международная конференция «Современные проблемы борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма».

26 ноября в г. Мадриде (Королевство Испания) проведено 4-е заседание российско-испанской рабочей группы по борьбе с терроризмом.

В работе указанных форумов приняли участие представители аппарата НАК.

25 ноября проведено совещание руководящего состава ФСБ России по вопросам информационного противодействия терроризму.





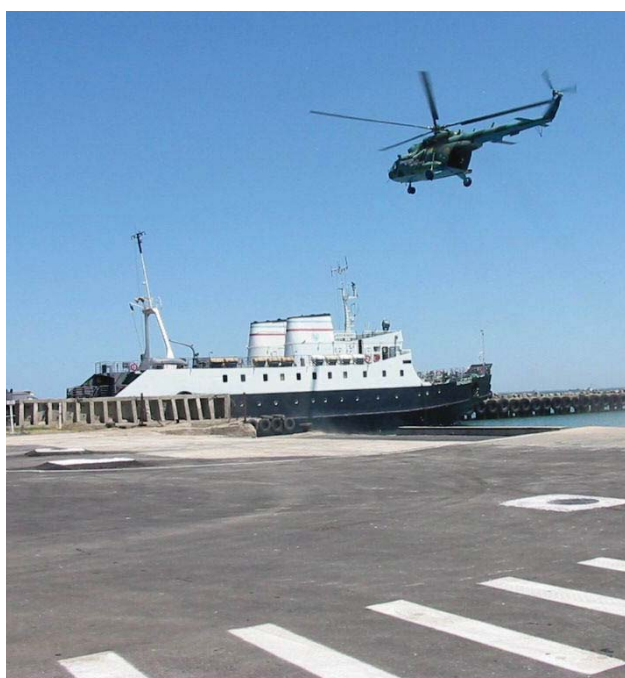
26 ноября при участии представителей аппарата НАК, заместителей глав администраций муниципальных образований по безопасности Московской области, руководителей аппаратов муниципальных антитеррористических комиссий Московской области и представителей постоянно действующих рабочих групп центральных исполнительных органов государственной власти Московской области проведен круглый стол по теме «Обмен опытом работы по организации обеспечения антитеррористической защищенности объектов культуры и спорта».

2 декабря в г. Москве состоялось 1-е заседание российско-малийской рабочей группы по борьбе с терроризмом, в работе которой приняли участие сотрудники аппарата НАК.

8 декабря проведено XXII заседание НАК. Рассмотрены вопросы о профилактике террористических угроз и дополнительных мерах по совершенствованию антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей. Утвержден план заседаний НАК на 2010 год.

8—11 декабря аппаратом НАК во взаимодействии с заинтересованными подразделениями ФСБ, ФСО и МИД России проведена международная конференция «Единое информационное пространство — ключевой элемент противодействия распространению идеологии терроризма. Возможности информационного взаимодействия в рамках Международного банка данных по противодействию терроризму» с участием представителей 25 специальных служб, правоохранительных органов 24 иностранных государств и Антитеррористического центра СНГ.

Участниками конференции одобрена идея формирования единого антитеррористического пространства, поддержаны усилия аппарата НАК по созданию и развитию Международного банка данных по противодействию терроризму.





8—12 декабря в г. Тамбове с участием представителей аппарата НАК проведена научно-практическая конференция «Формирование устойчивой антитеррористической позиции гражданского общества как основы профилактики терроризма».

9—10 декабря организовано проведение международного круглого стола под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации, члена НАК А.П. Торшина на тему «Наркотики и терроризм: мировое зло». В работе круглого стола приняли участие руководители Международного института безопасности и сотрудничества из Болгарии, Италии, Словении, а также члены Совета Федерации, представители ФСКН России, аппарата НАК, Аппарата Совета Федерации.





14—16 декабря на базе Хабаровского пограничного института ФСБ России организован и проведен учебный сбор сотрудников аппаратов антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа, в ходе которого специалистами аппарата НАК проведены занятия по актуальным вопросам функционирования региональных звеньев системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

21—25 декабря осуществлен выезд в Чеченскую Республику межведомственной рабочей группы аппарата НАК, Генштаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Главного командования внутренних войск МВД России в целях изучения качества реализации 1 этапа оперативного замысла по нейтрализации деятельности бандформирований в осенне-зимний период 2009—2010 годов, выработки единых подходов к проведению мероприятий по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона.

15—18 декабря в г. Сыктывкаре (Республика Коми) проведена 1-я республиканская научно-практическая конференция «Проблемные вопросы профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, пути их решения».

22 декабря организовано и проведено под председательством руководителя Росфинмониторинга Ю.А. Чиханчина 1-е заседание экспертно-консультативной группы при НАК по противодействию финансированию терроризма.



# С

## ПРАВОВО- ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Объявлены имена победителей конкурса

«Журналисты России против террора» (2008 г.)

Учредители конкурса: факультет журналистики МГУ,  
Институт проблем информационной безопасности МГУ,  
Национальный антитеррористический комитет,  
Союз журналистов России.

#### НОМИНАЦИЯ «ТЕРРОРИЗМ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ»

##### ПЕРВОЕ МЕСТО

*Проскурин Виталий.* Полигон для наемников // Военно-промышленный курьер. — 2008. — № 24.

##### ВТОРОЕ МЕСТО

*Жилин Александр.* Безопасность и терроризм: карлики против великанов // Московская правда. — 2008. — № 23.

##### ТРЕТЬЕ МЕСТО

*Кочои Самвел.* Борьба с терроризмом: турецкий опыт и его оценка европейским судом по правам человека // Право и безопасность. — 2008. — № 1.

#### НОМИНАЦИЯ «ОБЩЕСТВО ПЕРЕД ЛИЦОМ ТЕРРОРА»

##### ПЕРВОЕ МЕСТО

*Магомедов Абдурахман.* Преодолевший судьбу, или Повесть о настоящем человеке // Дагестанская правда. — 2008. — 4 июня.

##### ВТОРОЕ МЕСТО

*Гончаров Сергей, Святенко Инна.* Угроза сохраняется, и она реальна // Вечерняя Москва. — 2008. — № 51.

##### ТРЕТЬЕ МЕСТО

*Журавель Валерий.* Актуальные проблемы противодействия идеологии терроризма // Право и безопасность. — 2008. — № 2.

#### НОМИНАЦИЯ «ВЛАСТЬ И БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ»

##### ПЕРВОЕ МЕСТО

*Кузнецова Ирина.* «Альфа» — щит против террора // Время. События. Мнения. Тенденции — 2008. — № 4.

##### ВТОРОЕ МЕСТО

*Ерофеев Алексей.* Терроризм и информационное пространство // Парламентская газета. — 2008. — № 33.

##### ТРЕТЬЕ МЕСТО

*Перенджиев Александр.* Доктрина антитеррора // Военно-промышленный курьер. — 2008. — № 12.

### НОМИНАЦИЯ «ЖЕРТВА ТЕРРОРА»

#### ПЕРВОЕ МЕСТО

Фарукишин Раян. Третий тост: последний фильм Тамерлана // Братишка. — 2008. — № 5.

### ЖЮРИ КОНКУРСА ОТМЕЧЕНЫ

Маркедонов Сергей. Антитеррористическая борьба: философия российской власти. — Информационный сайт «Политком.Ру». — 2008. — 5 февраля.

Рамазанов Рашид. Вакцина от терроризма // Дагестанская правда. — 2008. — № 063, 064.

### СОЮЗОМ ЖУРНАЛИСТОВ РОССИИ ОТМЕЧЕНЫ

Жилин Александр. Безопасность и терроризм: карлики против великанов // Московская правда. — 2008. — № 23.

Магомедов Абдурахман. Преодолевший судьбу, или Повесть о настоящем человеке. // Дагестанская правда. — 2008. — 4 июня.

Маркедонов Сергей. Антитеррористическая борьба: философия российской власти. — Информационный сайт «Политком.Ру». — 2008. — 5 февраля.



## Определены победители специальной программы «Кинематографисты мира против терроризма» XVII Международного кинофестиваля «Золотой витязь» (2008 г.)



**ПЕРВОЕ МЕСТО** присуждено документальному фильму «Отставной учитель». Режиссер — Вадим Цаликов, Россия.

**ВТОРОЕ МЕСТО** присуждено документальному фильму «Хроника страданий сербов в Косово и Метохии (1998—2007)». Режиссер — Нинослав Ранджелович, Сербия.

**ТРЕТЬЕ МЕСТО** присуждено художественному фильму «18 квадрат». Режиссер — Джахангир Касымов, Узбекистан.



## Объявлены имена победителей конкурса «Журналисты России против террора» (2009 г.)

Конкурс проводился ЗАО «Компания развития общественных связей» при поддержке Пограничного научно-исследовательского центра ФСБ России и Национального антитеррористического комитета в целях активизации деятельности средств массовой информации России в сфере предупреждения террористических угроз и идеологического противодействия терроризму.

17 ноября 2009 года победители конкурса награждены почетными дипломами на торжественной церемонии в РИА «Новости».

### НОМИНАЦИЯ «ТЕРРОРИЗМ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ»

*Барахоев Мовли.* Из истории терроризма // Сердало. — 2009.

*Мельник Сергей.* Читая Наумова // Электронный журнал «RELGA». — 2009.

*Иконникова Софья.* А если завтра теракт? // Авангард. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «СЕПАРАТИЗМ, НАЦИОНАЛИЗМ, ЭКСТРЕМИЗМ — ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ»

*Абдуллаев Мурад.* Опасности религии // Свободная Республика. — 2009.

*Семенов Семен.* Чеченский излом // Причулымский вестник. — 2009.

*Андрейчикова Кристина.* Нацисты ждут от власти... веревок и мыла! // Пермские новости. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ КАК ПОЛИТИЧЕСКИЙ АРГУМЕНТ»

*Пухарева Нэда.* Как россиянину не превратиться в биоресурс для «Аль-Каиды» // Республика Башкортостан. — 2009.

*Анищенко Станислав.* Терроризм — 2009 // Городские вести. — 2009.

*Долгополова Оксана.* Южноосетинский конфликт обострил ситуацию и в нашей стране // Апшеронский рабочий. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ОБЩЕСТВО ПЕРЕД ЛИЦОМ ТЕРРОРА»

*Битиров Рустам.* Террористическое зло исходит от невежества // Вести Республики. — 2009.

*Зариньи Эйжена.* Террористическая угроза в Астрахани остается актуальной // Хронометр-Астрахань. — 2009.

*Ибрагимова Эльмира.* Терроризм — чья это проблема? // Интернет-газета «Дагестанская панорама». — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ТЕРРОРИЗМ — УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ РФ ВО ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНОЙ, ВОЕННОЙ И ПОГРАНИЧНОЙ СФЕРАХ»

*Мухин Владимир.* Кавказ: боевики нацелились на аэропорт. В прицеле смертников — стратегические объекты // Независимая газета. — 2009.

*Козлов Сергей.* Последние сводки с войны // Новости Югры. — 2009.

*Мальгин Михаил.* Буйнакск, Волгодонск, Беслан, Назрань // Военный вестник Юга России. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ТЕРРОРИСТ В ЗЕРКАЛЕ СМИ»

*Ротарь Игорь.* Из идейных бойцов — в террористы // Россия. — 2009.

*Речкалов Вадим.* Убить смертника // Московский комсомолец. — 2009.

*Адамова Рагимат.* «Лесное подполье» в лицах // Новое дело. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ТЕРРОРИЗМ — УГРОЗА ИСЛАМУ»

*Рябов Андрей.* Обыкновенный ваххабизм // Новости Югры. — 2009.

*Лалаев Руслан.* Трагедию удалось предотвратить // Столица плюс. — 2009.

*Щелкунов Александр.* Троянский конь от аль-Ваххаба // Новости Югры. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ЖЕРТВА ТЕРРОРА»

*Варцаба Валентина.* Терракт в Волгодонске. Десять лет спустя // газета «Правда, что?». — 2009.

*Чубасова Татьяна.* Не хочу, чтобы меня жалели // Труд-7. — 2009.

*Модестов Николай.* Помним, скорбим, живем // Вечерняя Москва. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЭКСТРЕМИЗМ — ИСТОЧНИК ТЕРРОРИЗМА»

*Мацонг Елена.* Черная метка // Уральский рабочий. — 2009.

*Борхаджиев Хожбаудин.* Гейдар шагает вперед // Гумс. — 2009.

*Гайдаров Гирай.* На борьбу с экстремизмом — всей общественностью // Дагестанская правда. — 2009.

### НОМИНАЦИЯ «ХУДОЖЕСТВЕННО- ПУБЛИЦИСТИЧЕСКИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ, ОБНАРОДОВАННЫЕ В СМИ»

*Атаманенко Игорь.* Террористы были обречены // Военно-промышленный курьер. — 2009.

*Небренчин Сергей.* Теория и практика мирового господства // Политический журнал. — 2009.

*Бежаев Таймураз.* Расстрелянный сентябрь // Брюховецкие новости. — 2009.



## ПЕРЕЧЕНЬ ОТКРЫТЫХ ДИССЕРТАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ за 2008—2009 годы

1. Аналитические материалы по формированию научно-методологической базы для идеологического противодействия терроризму. Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 30 октября — 1 ноября 2008 г. — М.: МГУ. — 44 с.
2. *Андреев О.О., Батов И.С., Большаков М.В.* и др. Критически важные объекты и кибертерроризм. Ч. 1. Системный подход к организации противодействия. — М.: МНЦМО, 2008. — 398 с.
3. *Андреев О.О., Батов И.С., Большаков М.В.* и др. Критически важные объекты и кибертерроризм. Ч. 2. Аспекты программной реализации средств противодействия. — М.: МНЦМО, 2008. — 607 с.
4. Антитеррористическая безопасность: Сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции / под общ. ред. В.Н. Нозикова, А.В. Печерского, А.Ю. Малыгина. — Пенза: Приволжский Дом знаний, 2009. — 244 с.
5. *Афонин С.А., Вартанова Е.Л., Зинченко Е.П.* и др. Современный терроризм и борьба с ним: социально-гуманитарные изменения. — М.: МНЦМО, 2007. — 216 с.
6. *Баранов В.П., Журавель В.П.* Терроризм и антитеррор на рубеже XX–XXI веков. — М.: Изд-во жур. «На боевом посту», 2008. — 286 с.
7. *Горбунов Ю.С.* Терроризм и правовое регулирование противодействия ему: монография. — М.: Молодая гвардия, 2008. — 460 с.
8. Научная конференция по проблемам безопасности и противодействия терроризму. Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 30—31 октября 2008 г. Т. 1. Материалы пленарных заседаний. Материалы Первой всероссийской научно-практической конференции «Формирование устойчивой антитеррористической позиции гражданского общества как основы профилактики терроризма». — М.: МНЦМО, 2009. — 650 с.
9. Материалы международного научно-практического семинара «Сравнительный анализ опыта различных стран по противодействию идеологии терроризма и разработка рекомендаций по использованию этого опыта в России: научно-методические аспекты». Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. 18—19 августа 2008 г. — М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2008. — 48 с.
10. *Михайленко А.Н., Келехсаев В.И.* Противодействие терроризму: международный опыт: монография. — М.: Фонд им. М.Ю. Лермонтова, 2008. — 284 с.
11. *Метелев С.Е.* Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография. — М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право, 2008. — 308 с.
12. Противодействие терроризму в Российской Федерации и личная безопасность граждан. — М.: МГУ им. М.В. Ломоносова. — 49 с.
13. Рекомендации руководителям предприятий и учреждений по защите от террористических угроз и иных экстремистских проявлений. — М.: МГУ им. М.В. Ломоносова. — 143 с.
14. *Селезнев И.А.* Противодействие политическому терроризму в сфере международного спорта: дис. кандидата полит. наук РАГС. — М., 2008. — 159 с.



## К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

Приглашаем сотрудников ведомств — членов Национального антитеррористического комитета, аппаратов оперативных штабов и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, ученых, соискателей и аспирантов научных и образовательных учреждений, всех граждан принять участие в подготовке и опубликовании материалов в Вестнике Национального антитеррористического комитета.

Журнал издается 2 раза в год, срок предоставления материалов — до 1 февраля и до 1 августа, соответственно.

Решение о включении материалов в журнал принимается на заседании редакционного совета на основании рецензий докторов наук — членов редакционного совета.

Материалы публикуются на безгонорарной основе.

Рукописи и диски как опубликованных, так и неопубликованных материалов не возвращаются. Предоставление авторами своих статей в редакцию означает согласие на их редактирование и публикацию.

Авторы несут персональную ответственность за достоверность излагаемых фактов, цитат, а также отсутствие сведений, не подлежащих опубликованию в открытой печати. Редакция издания ответственность за опубликованные авторские материалы не несет.

Все материалы защищены законодательством Российской Федерации. Перепечатка или иное воспроизведение материалов без письменного разрешения редакции запрещены.

Требования к статьям:

1. Статья представляется в рабочую группу издания в печатном виде с приложением электронной версии, соответствующей бумажному варианту. Электронный вариант статьи может быть предложен как на диске, так и посредством вложения в электронное письмо.

2. Статья в обязательном порядке сопровождается письмом, в котором указываются контактные данные (адрес, телефоны, адрес электронной почты).

3. Согласно ГОСТу 7.5—98 «Журналы, сборники, информационные издания, издательское оформление публикуемых материалов» элементы издательского оформления материалов включают:

сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученое звание, ученая степень, должность или профессия, место работы (наименование учреждения или организации, населенного пункта), наименование страны (для иностранных авторов);

заглавие публикуемого материала;

индекс УДК (Универсальной десятичной классификации);

аннотацию на языке текста публикуемого материала;

примечания (сноски). Примечание, содержащее библиографическую ссылку, оформляют по ГОСТ Р 7.05 — 2008.

4. Технические требования:

текстовый редактор Microsoft Word, формат \*.doc;

параметры страницы: размер бумаги — А4 (21,0х29,7 см), поля — 2 см, расстояние до колонтитула — 1,25 см;

шрифт — Times New Roman, обычный, кегль — 14 пунктов;

абзацный отступ — 1,25 см, выравнивание по ширине (не допускается форматирование абзацев табулятором или клавишей «пробел»!);

сноски концевые (список литературы) оформляют по ГОСТ 7.1 — 2003;

статьи, направляемые для публикации, желательно сопровождать графиками, таблицами и цветными фотографиями, в том числе с изображением авторов. Фотографии необходимо представлять в электронном виде на CD или DVD с расширением JPG или TIFF, разрешением не менее 150 точек на дюйм или имеющие размер не менее 3200х2400 пикселей. Обращаем внимание, что публикация авторских фотографий возможна только с согласия правообладателей и указанием авторов снимков.

*Редакционный совет Вестника Национального  
антитеррористического комитета*





«Вестник Национального антитеррористического комитета является открытым научно-практическим периодическим печатным изданием, предназначенным для информирования членов Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, председателей антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, иных должностных лиц, участвующих в рамках своей компетенции в противодействии терроризму, а также широкого круга заинтересованных научных и образовательных учреждений, общественных объединений и организаций, муниципальных образований по открытым (несекретным) материалам в области противодействия терроризму.»

Из Положения о Вестнике Национального  
антитеррористического комитета