

**Информация о результатах реализации
антикоррупционной политики в органах исполнительной власти
и в органах местного самоуправления Республики Карелия,
за 9 месяцев 2021 года**

Во исполнение п. 9 Порядка проведения антикоррупционного мониторинга, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П, п. п. 15, 18, Плана работы управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия (далее – управление) на 2021 год обобщены результаты работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных правонарушений в Республике Карелия за 9 месяцев 2021 года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее.

*1. Общие сведения о численности служащих,
количестве граждан, принятых на службу,
о количестве должностных лиц, ответственных за профилактику
коррупционных и иных правонарушений*

На отчетную дату 2021 года службу в органах исполнительной власти проходят 1224 государственных служащих, в органах местного самоуправления – 1248 муниципальных служащих (АППГ – 898, 1160), из которых 832 государственных и 1027 муниципальных служащих, согласно законодательству о противодействии коррупции, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), несовершеннолетних детей (далее – справка о доходах) (АППГ – 862, 1020).

По итогам проведенной в 2021 году декларационной кампании 830 государственными служащими и 1024 муниципальными служащими представлены справки о доходах. Трое государственных служащих и четверо муниципальных служащих исполнили требования законодательства о противодействии коррупции и уведомили о невозможности представления сведений о доходах. Указанные уведомления были рассмотрены на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия по конфликту интересов) в связи

с невозможностью по объективным причинам представить сведения о доходах, нарушений в действиях служащих комиссией не установлено.

Служащими, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в полном объеме проанализированы сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные 841 государственным служащим, 1043 муниципальными служащими (АППГ - 852, 1021) с учетом уточненных сведений. Необходимо отметить положительную динамику, наметившуюся в данном направлении, поскольку в аналогичном периоде прошлого года работа подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений велась с определенными нарушениями антикоррупционного законодательства.

На отчетную дату 2021 года на службу в органы исполнительной власти принято 124 гражданина, в органы местного самоуправления – 127 (АППГ – 105, 123). В органах исполнительной власти в полном объеме проанализированы сведения о доходах, представленные гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы (АППГ – 102). В органах местного самоуправления обязанность лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений не была исполнена в Авдеевском сельском поселении Пудожского муниципального района Республики Карелия, поскольку не проанализирована одна справка о доходах, представленная гражданином, претендующим на замещение должности муниципальной службы (АППГ – 70).

Несмотря на незначительное нарушение, выявленное в органе местного самоуправления, отмечается положительная динамика в части анализа справок о доходах, представленных гражданами, претендующими на замещение должности государственной (муниципальной) службы.

На отчетную дату в органах исполнительной власти работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводят 61 государственный служащий, в органах местного самоуправления – 84 (АППГ – 56, 58), из них с опытом работы в сфере противодействия коррупции более 3 лет – 45, 41 (АППГ – 44, 40).

2. Акты реагирования и информация о выявленных коррупционных нарушениях, поступившие из правоохранительных и иных органов, органов прокуратуры в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Карелия

В анализируемый период времени в органы исполнительной власти и в органы местного самоуправления Республики Карелия поступило

149 актов реагирования (АППГ – 52). Все акты реагирования рассмотрены и удовлетворены.

В органы исполнительной власти из органов прокуратуры, правоохранительных и иных органов поступило 12 актов реагирования (АППГ–9):

- 3 представления об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии коррупции (АППГ– 6);
- одна информация, послужившая основанием к проведению проверочных мероприятий (АППГ– 2);
- 5 протестов (АППГ– 0);
- 2 экспертных заключения (АППГ– 0);
- одно представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, направленное в порядке ст. 158 УПК РФ (АППГ– 1).

Основными недостатками, отраженными в актах реагирования, являются:

- отсутствие организации работы по выявлению случаев конфликта интересов государственных служащих;
- неиспользование в практической работе по выявлению конфликта интересов результатов добровольного дополнительного декларирования служащими о личной заинтересованности;
- непроведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- неполное (недостоверное) отражение служащими в справках о доходах счетов, открытых в кредитных организациях, сумм доходов по основному месту работы;
- не в полной мере рассматриваются вопросы о наличии оснований для инициирования мероприятий по контролю за расходами в отношении государственных служащих, расходы которых по приобретению объектов недвижимого имущества превысили доходы их семей за 3 года, предшествовавших отчетному периоду;
- отсутствие должностного лица, ответственного за направление сведений об уволенных по утрате доверия в уполномоченный государственный орган (уполномоченную организацию) для их включения в указанный реестр, а также для исключения из реестра сведений.

За анализируемый период времени органами исполнительной власти подготовлено 1067 проектов нормативных правовых актов, по каждому проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенных факторов не выявлено.

За 3 квартала 2021 года органами прокуратуры и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия в отношении 86 нормативных правовых актов проведена антикоррупционная экспертиза, в ходе которой выявлено 5 коррупциогенных факторов: 4 свидетельствуют о принятии нормативного правового акта за пределами компетенции, один о наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

Процент выявляемых органами прокуратуры и иными государственными органами коррупциогенных факторов относительно количества нормативных правовых актов и их проектов составляет 0,4 %, что свидетельствует о высоком уровне подготовки проектов нормативных правовых актов.

В муниципальные органы в Республике Карелия поступило 137 актов реагирования (АППГ – 43):

- 23 представления об устранении нарушений федерального законодательства о противодействии коррупции (АППГ– 17);
- 100 протестов (АППГ– 25);
- 14 экспертных заключений (АППГ – 0).

Представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, направленные в порядке ст.158 УПК РФ, в анализируемый период в муниципальные органы Республики Карелия, не поступали (АППГ– 1).

Анализ актов реагирования выявил следующие нарушения в части соблюдения законодательства о противодействии коррупции и профилактики коррупционных правонарушений:

- не разработаны и не утверждены нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- служащими не в полном объеме в справках о доходах отражаются счета, открытые в кредитных организациях, недостоверно указываются общие суммы дохода по основному месту работы;
- лицами, замещающими муниципальные должности, не исполняются ограничения и запреты.

За 9 месяцев 2021 года органами местного самоуправления подготовлено 2942 проекта нормативных правовых актов, в отношении 2902 из них проведена антикоррупционная экспертиза. В результате проведенных органами прокуратуры антикоррупционных экспертиз проектов

нормативных правовых актов выявлено и устранено 22 коррупциогенных фактора.

Количество нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу, проведенную органами прокуратуры, Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия, составило 560, выявленных коррупциогенных факторов – 99.

Анализ актов реагирования органов прокуратуры и Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия выявил наличие следующих групп коррупциогенных факторов:

1. факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а именно:

- 28 содержат неполноту административных процедур;
- 22 выборочное изменение объема прав;
- 21 широту дискреционных полномочий;
- 37 принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;
- 4 нормативные коллизии (противоречие нормативным правовым актам с большей юридической силой);
- 1 определение компетенции по формуле «вправе»;

2. факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

- 4 из которых содержат юридико-лингвистическую неопределенность;
- 3 завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права;
- 1 отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

За отчетный период в адрес органов исполнительной власти и в адрес органов муниципальной власти не поступало заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Причинами отсутствия указанных экспертиз служит не размещение в полном объеме на официальных сайтах указанных органов сведений о проектах нормативных правовых актов, низкая социальная активность граждан и институтов гражданского общества.

*3. Проверки, проведенные в отношении
государственных гражданских (муниципальных) служащих,
граждан, претендующих на замещение должностей государственной
гражданской (муниципальной) службы,
лиц, замещающих муниципальные должности Республики Карелия*

Управлением за 3 квартала 2021 года проведено 8 проверок (АППГ – 46), из них на основании информации правоохранительных органов – 5 (АППГ - 33), сведений, представленных лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений – 3 (АППГ - 13).

В целях осуществления контроля и обеспечения соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных законодательством по противодействию коррупции, управлением в отношении 3 государственных гражданских служащих проведены проверки, основанием для двух из них явилось представление государственными гражданскими служащими Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия недостоверных сведений о доходах (АППГ – 33), одной - неисполнение служащим Министерства здравоохранения Республики Карелия требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (АППГ – 1). По результатам проверочных мероприятий установлена вина 3 гражданских служащих (АППГ – 30), 2 из которых привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания за предоставление недостоверных сведений о доходах (АППГ – 20), один - предупрежден о неполном служебном соответствии в связи с неисполнением обязанности по направлению уведомления о возможном конфликте интересов (АППГ – 0). На отчетную дату в производстве управления находится 21 проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении государственных гражданских служащих, 2 проверки в отношении муниципальных служащих и 2 проверки по расходам государственных гражданских служащих.

В анализируемый период 2021 года управлением в отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, проверок сведений о доходах не проводилось (АППГ – 2). Не направление органами исполнительной власти в адрес управления документов граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, свидетельствует о том, что в данной сфере не в полной мере организована работа по анализу и проверке предоставляемых сведений. В связи с чем видится целесообразным: кадровым сотрудникам органов исполнительной власти требовать от граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, обязательного представления выписки из налогового органа об открытых счетах, и установить обязательный порядок направления справок о доходах граждан, претендующих на замещение должностей

государственной службы, и выписок из налогового органа в адрес управления для последующего анализа.

В отношении лиц, замещающих муниципальные должности Республики Карелия, в анализируемый период времени проведено 5 проверок, основанием для проведения 3 из которых послужило предоставление недостоверных сведений о доходах, двух других – не отражение расходов (АППГ – 0, 0). По результатам проверочных мероприятий установлена вина 4 лиц, замещающих муниципальные должности Республики Карелия, в части предоставления недостоверных сведений о доходах и о расходах, информация о применении в отношении двух из них мер дисциплинарной ответственности направлена в Совет Муезерского муниципального района, проверки в отношении двух других лиц прекращены в связи со сложением депутатских полномочий. На отчетную дату в производстве управления находилось 35 проверок по предоставлению лицами, замещающими муниципальные должности Республики Карелия, недостоверных сведений о доходах.

Анализ показал, что большая часть выявленных нарушений заключается в не отражении счетов, открытых в кредитных организациях, доходов, в том числе детских пособий, пособий по временной нетрудоспособности, реализации недвижимого и движимого имущества.

За 3 квартала 2021 года в отношении муниципальных служащих лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах местного самоуправления Республики Карелия, проведены 29 проверок (АППГ – 4), из них на основании информации правоохранительных органов – 28 (АППГ - 4), сведений, представленных лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений – 1 (АППГ - 0). По результатам проверочных мероприятий установлена вина 25 муниципальных служащих (АППГ – 4), 7 из которых привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания (АППГ – 4), 3 – в виде выговора (АППГ – 0); 15 служащих к ответственности не привлекались в связи с малозначительностью совершенного правонарушения (АППГ – 0).

В анализируемый период 2021 года проведена одна проверка по соблюдению муниципальными служащими установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов (АППГ – 0), по результатам которой установлена вина одного муниципального служащего Петрозаводского городского округа, выразившаяся в неисполнении обязанности по направлению уведомления

о возможном конфликте интересов, который привлечен к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления Республики Карелия, необходимо обратить внимание на обязательность исполнения п.п. 3.8, 6.13 распоряжения Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П в части проведения работы, направленной на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, у государственных и муниципальных служащих, работников, при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Уведомления служащих, сообщения работодателей

В отчетном периоде лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений проводилась работа по рассмотрению уведомлений государственных (муниципальных) служащих, подача, которых предусмотрена законодательством о противодействии коррупции.

Семь государственных служащих и 5 муниципальных служащих уведомили о возможном возникновении конфликта интересов (АППГ – 21, 2). По результатам рассмотрения указанных уведомлений в отношении 5 государственных служащих и 2 муниципальных служащих были приняты меры по предотвращению (урегулированию) конфликта интересов (АППГ – 17, 2), которые состояли:

- в изменении должностного положения служащих – 1 (АППГ – 0);
- отводе или самоотводе служащего – 2 (АППГ – 1);
- иной форме предотвращения или урегулирования конфликта интересов – 4 (АППГ – 18).

Анализ представленных уведомлений свидетельствует о недостатках, выявленных в Министерстве образования и спорта Республики Карелия (далее – Министерство образования), заключающихся в нарушении п. 3 Положения о порядке сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Карелия в Министерстве образования и спорта Республики Карелия, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденного приказом Министерства образования от 17 февраля 2016 года, а именно:

не соблюдена форма уведомления, которая предусматривает отражение служащим представившим указанное уведомление, мер, предлагаемых по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

За 3 квартала 2021 года в органы исполнительной власти поступило:

- 67 заявлений граждан, замещавших должности государственной службы, о заключении ими после увольнения со службы трудового (гражданско-правового) договора (сообщений работодателей о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового (гражданско-правового) договора гражданина, замещавшего должность государственной гражданской (муниципальной) службы, которая включена в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации) (далее – сообщения работодателей) (АППГ – 31);

- 129 заявлений граждан, замещавших должности муниципальной службы, о заключении ими после увольнения со службы трудового (гражданско-правового) договора (сообщений работодателей) (АППГ – 17).

Анализ сообщений работодателей показал, что ряд работодателей в нарушение частей 4 и 5 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» не исполнили при привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового (гражданско-правового) договора гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы, которая включена в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязанность сообщить в 10-дневный срок в письменной форме о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (далее – Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора), в течение двух лет после его увольнения с государственной службы. В то же время лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Министерстве имущественных и земельных отношений и Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия при анализе сообщений работодателя не выявили указанные нарушения и не направили информацию в органы прокуратуры по месту их нахождения для возбуждения дела

об административном правонарушении в отношении юридического лица и (или) руководителя организации.

Принимая во внимание вышеизложенное, в целях своевременного выявления нарушений антикоррупционного законодательства и профилактики коррупционных правонарушений рекомендуем разработать в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления Республики Карелия порядок учета уволенных граждан, замещавших в органе должность государственной (муниципальной) службы, включенную в Перечень, в течение 2 лет с даты их увольнения со службы, с последующим мониторингом сообщений работодателей о заключении с бывшим служащим трудового (гражданско-правового) договора, в том числе сроков их поступления (образец указанного журнала приложен в настоящему анализу).

Согласно п.п. 17.3, 17.6 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 № 821 (далее - Положение о комиссиях), мотивированное заключение по рассмотрению обращения гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего о даче согласия на трудоустройство (далее - обращение гражданина), или сообщения работодателя должно содержать:

- информацию, изложенную в обращении гражданина, в сообщении работодателя,
- информацию, полученную от государственных (муниципальных) органов и заинтересованных организаций на основании запросов,
- мотивированный вывод, основанный на всестороннем анализе указанной информации, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с п. 24 Положения о комиссиях или иного решения.

Принимая во внимание вышеизложенное, рекомендуем отражать в мотивированном заключении:

- нормативные правовые акты, которые послужили основанием для подготовки мотивированного заключения и выводов по нему;
- даты направления и поступления обращений гражданина, сообщений работодателя в государственные (муниципальные) органы, каким образом, направлены указанные сообщения, соблюден ли работодателем 10-дневный срок уведомления о заключении трудового (гражданско-правового) договора. Согласно п.п. 9, 58 методических рекомендаций по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового

или гражданско-правового договора с организацией, направленных письмом Минтруда России от 11 мая 2017 года № 18-4/10/П-2943 (далее – методические рекомендации), обращение (сообщение работодателя) может быть доставлено гражданином (работодателем) по почте с заказным уведомлением либо лично в государственный (муниципальный) орган. Учитывая возможность наступления административной ответственности за неисполнение работодателем обязанности в установленный срок направить указанное сообщение, предусмотренное ст. 19.29 КоАП РФ, рекомендуем к указанным сообщениям прикладывать почтовые конверты, в которых они поступили в орган. Принимая во внимание срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ, предлагается проанализировать сообщения работодателей за период с 2020 года по 2021 год на предмет нарушения работодателем сроков направления указанных сообщений. При обнаружении нарушений, сообщить об этом в органы прокуратуры с целью принятия мер прокурорского реагирования;

- соответствие сообщения работодателя требованиям, установленным Правилами сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора, и в чем они состоят;

- находится ли должность, которую замещал гражданин, в перечне, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- полномочия бывшего государственного (муниципального) служащего по предыдущему месту работы, произвести анализ указанных полномочий на предмет выполнения им отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления организацией;

- дату оформления на работу гражданина – государственного (муниципального) служащего, и замещаемую им должность, перечислив выполняемые по новой должности полномочия;

- вывод, основанный на всестороннем анализе указанной выше информации, и рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с п. 24 Положения о комиссиях или иного решения.

Анализ мотивированных заключений, составленных лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в следующих государственных комитетах: по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, по строительному, жилищному и дорожному надзору, в министерстве сельского и рыбного хозяйства, в Медвежьегорском, Сегежском и Олонецком муниципальных районах, ряд из вышеуказанных моментов не нашли своего отражения,

в связи с чем они не в полной мере соответствуют требованиям п.п. 17.3, 17.6 Положения о комиссиях.

Необходимо отметить, что лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Кондопожском муниципальном районе, в ходе проведенного мониторинга мотивированные заключения по рассмотрению обращений граждан, сообщений работодателя на предмет наличия или возможного наличия конфликта интересов представлены не были.

Отмечаем, что мотивированные заключения, составленные лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Министерствах финансов, природных ресурсов и экологии, экономического развития и промышленности, здравоохранения, национальной и региональной политики, в Кемском и Питкярантском муниципальных районах, свидетельствуют о высоком уровне их профессиональной подготовки.

Ряд руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления после ознакомления с уведомлением гражданина и (или) с сообщением работодателя ставят визу: «Ознакомлен», «В дело». Полагаем, что данное волеизъявление руководителя является неинформативным. В связи с чем, видится целесообразным руководителю органа ставить визу: «Для рассмотрения». В случае согласия председателя комиссии с выводами лица, ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органе, указанными в мотивированном заключении, согласно которым гражданин выполнил требования ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273 «О противодействии коррупции», замещение должности в организации не нарушает указанные требования, видится целесообразным постановка им следующей визы «Согласовано. Без рассмотрения на заседании комиссии», «Согласен с выводами, нет необходимости в проведении заседания комиссии».

За анализируемый период 2021 года поступило 67 уведомлений гражданских служащих о выполнении ими иной оплачиваемой работы, 138 уведомлений муниципальных служащих (АППГ – 66, 115).

Изучение указанных уведомлений выявило отсутствие в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления Республики Карелия единообразного подхода к объему сведений, подлежащих отражению в уведомлении о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы) (далее – уведомление об иной работе).

В целях систематизации нормативного правового регулирования в республике, полагаем целесообразным рекомендовать дополнить уведомления об иной оплачиваемой работе следующими пунктами:

- при выполнении указанной работы служащий обязуется соблюдать запреты и требования, предусмотренные статьями 17, 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (для органов исполнительной власти) или статьями 12, 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (для органов местного самоуправления);

- необходимостью ознакомления с указанным уведомлением непосредственного руководителя служащего с указанием даты ознакомления и наименования его должности;

- необходимостью указания номера, соответствующего порядковому номеру, обозначенному в журнале регистрации уведомлений об иной оплачиваемой работы, даты его регистрации и подписи лица, зарегистрировавшего уведомление.

Обращаем внимание, что при поступлении в орган исполнительной власти и в орган местного самоуправления Республики Карелия уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы кадровому подразделению целесообразно подготовить мотивированное заключение, в котором отразить:

- сведения о соответствии уведомления требованиям, отраженным в нормативном правовом акте органа исполнительной власти, органа местного самоуправления;

- сведения о регистрации поступившего уведомления в журнале регистрации уведомлений об иной оплачиваемой работе;

- информацию, изложенную в уведомлении, в том числе: документ, в соответствии с которым будет выполняться (выполняется) иная оплачиваемая работа (трудовой договор по совместительству, гражданско-правовой договор; дата начала и окончания выполнения работы (прекращения обязательств по договору либо срок трудового договора), предполагаемый (установленный) режим рабочего времени; наименование должности и характер выполняемой работы, основные должностные обязанности; условия оплаты труда; иные сведения, которые служащий посчитает необходимым сообщить;

- получено ли согласие непосредственного руководителя о выполнении служащим иной оплачиваемой работы;

- анализ иной оплачиваемой работы на предмет соблюдения служащим установленных Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ

«О государственной гражданской службе Российской Федерации» (для органов исполнительной власти) или Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» ограничений и запретов, возможности возникновения личной заинтересованности и, как следствие, конфликта интересов;

- мотивированный вывод о наличии (отсутствии) оснований для проведения заседания комиссии по конфликту интересов.

Ряд руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления после ознакомления с уведомлением об иной оплачиваемой работе, в ряде случаев и с мотивированным заключением по их рассмотрению, в котором лицо ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органе указывает, что выполнение иной оплачиваемой работы не повлечет за собой конфликта интересов, в связи с чем, оснований для проведения заседания комиссии не имеется, ставят визу «Ознакомлен», «Для работы». Полагаем, что данное волеизъявление руководителя является неинформативным. В связи с чем, видится целесообразным руководителю в случае отсутствия оснований для проведения заседания комиссии в связи с возможным возникновением конфликта интересов при совмещении служащим или выполнении им работы на основании гражданско-правового договора ставить одну из следующих виз: «Согласовано. Без рассмотрения на заседании комиссии», «Согласовано. Рассмотрение на заседании комиссии не требуется».

За 3 квартала 2021 года двое муниципальных служащих уведомили о получении подарка (АППГ – 2), которые по результатам их рассмотрения были сданы. Нарушений Порядка сообщения о получении подарка, установленного Указом Главы Республики Карелия от 17 марта 2014 года «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации», выявлено не было.

Уведомлений о получении подарка государственными служащими в органы исполнительной власти за 9 месяцев 2021 года не поступало.

5. Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

За 9 месяцев 2021 года в органах исполнительной власти проведено 12 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия), в органах местного самоуправления - 46 (АППГ – 19, 57).

На заседаниях комиссии рассмотрены материалы в отношении 20 государственных служащих и 88 муниципальных служащих (АППГ – 38, 61) относительно:

- представления одним гражданским служащим и 25 муниципальными служащими недостоверных или неполных сведений о доходах (АППГ – 11, 4);

- невозможности по объективным причинам 3 государственным служащим и 4 муниципальным служащим представить сведения о доходах (АППГ – 4, 4);

- несоблюдения 12 государственными и 29 муниципальными служащими требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (АППГ – 17, 17);

- дачи 4 государственным и 25 муниципальным служащим согласия на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение работы на условиях трудового (гражданского – правового) договора (АППГ – 6, 33).

В ходе заседаний комиссии было выявлено одно нарушение в действиях государственного и 26 муниципальных служащих. Анализ указанных нарушений показал, что большая их часть касается недостоверности или неполноты сведений о доходах (26 нарушений из 27) (АППГ – 11 из 13); у одного служащего выявлено нарушение в части урегулирования конфликта интересов (АППГ – 1). По результатам заседаний комиссии руководителю органа местного самоуправления было рекомендовано привлечь к дисциплинарной ответственности 10 муниципальных служащих, 9 из которых представили недостоверные сведения о доходах, в действиях одного усмотрен конфликт интересов.

6. Обращения граждан, организаций,

содержащие информацию о нарушениях в сфере противодействия коррупции, поступившие в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, результаты их рассмотрения

За 9 месяцев 2021 года поступило 9 обращений (АППГ – 12), из которых:

- в адрес органов исполнительной власти - 6 обращений, содержащих информацию о фактах проявления коррупции, из которых 2 обращения

поступили в письменной форме, 1 – посредством сети «Интернет», 3 – перенаправлены из иных органов государственной власти (АППГ – 7);

- в органы местного самоуправления в республике - 3 обращения, из них: 1 обращение поступило с использованием «горячей линии», 1 – посредством сети «Интернет», 1 – перенаправлено из иных органов государственной власти (АППГ – 5).

Поступившие в органы власти обращения граждан касаются возможных нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», о возможном получении личной выгоды в ходе исполнения служебных полномочий, протекционизма и покровительства.

Восемь из девяти поступивших в органы власти обращений рассмотрены. По результату рассмотрения обращений, служащие к ответственности не привлекались, так как доводы, указанные в них, не нашли своего подтверждения (АППГ – 1).

Лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений необходимо обратить внимание на обязательность исполнения п.п. 1.17., 1.24 распоряжения Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П в части фактической проверки использования органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия различных каналов получения информации (горячая линия, телефон доверия, электронная приемная), по которым граждане могут, сообщать о возможных коррупционных правонарушениях; необходимости тщательного рассмотрения и проверки полученной информации; проведения анализа обращений граждан и организаций по фактам коррупции.

7. Сведения об организации подготовки служащих в сфере противодействия коррупции

В целях повышения эффективности профессиональной служебной деятельности 13 государственных и 12 муниципальных служащих прошли обучение по антикоррупционной тематике (АППГ – 8, 6), в том числе 8 государственных и 6 муниципальных служащих, в чьи должностные обязанности входит противодействие коррупции (АППГ – 7, 6). Увеличение показателей в данном направлении работы по сравнению с аналогичным периодом прошлого года свидетельствует о заинтересованности руководителей органов власти и лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в повышении уровня

профессиональных знаний в сфере профилактики коррупционных правонарушений.

Лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти, проведено 481 мероприятие правовой и антикоррупционной направленности, в органах местного самоуправления – 160 (АППГ – 48, 51), большую часть из которых составили консультации государственных служащих на тему антикоррупционного поведения - 417, и консультации муниципальных служащих - 102. Положительная динамика в части увеличения количества проведенных служащими мероприятий антикоррупционной направленности свидетельствует о повышении сознательности сотрудников и их заинтересованности по выполнению требований антикоррупционного законодательства.

Руководителям органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Карелия необходимо обратить внимание на обязательность исполнения п.п. 3.7., 6.12 распоряжения Правительства Республики Карелия от 24 сентября 2021 года № 704р-П в части участия государственных и муниципальных служащих Республики Карелия, работников, в должностные обязанности которых входит проведение закупок товаров, работ, оказания услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе их обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

*По результатам реализации антикоррупционной политики
в органах исполнительной власти
и в органах местного самоуправления Республики Карелия,
за 9 месяцев 2021 года, имеются следующие предложения:*

1. Руководителям органов исполнительной власти Республики Карелия, Главам муниципальных районов, Петрозаводского и Костомукшского городских округов в Республике Карелия:

- организовать направление в управление сведений о результатах антикоррупционного мониторинга по формам, установленным приказом Администрации Главы Республики Карелия от 23 июня 2021 года № 129, в сроки, установленные Постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга»;

- принять меры по организации проведения лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, ежемесячных методических занятий с государственными гражданскими (муниципальными) служащими с целью изучения методических рекомендаций, писем, разъяснений в сфере противодействия коррупции, направляемых Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и управлением, в том числе ознакомления с актами реагирования, поступившими из органов прокуратуры и иных органов Республики Карелия;

- обеспечивать профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих Республики Карелия, работников, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, оказании услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд путем их обучения по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции;

- осуществлять контроль за проведением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- определить должностное лицо, ответственное за направление сведений о лицах, уволенных по утрате доверия, в уполномоченный государственный орган (уполномоченную организацию) для их включения в указанный реестр, а также для исключения из реестра сведений;

- регламентировать представление лицами, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, мотивированных заключений по рассмотрению уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы.

2. Подразделениям (должностным лицам) по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в республике:

- представлять в управление в электронном виде на адрес: rautio@gov.karelia.ru и на бумажном носителе с нарастающим итогом сведений о результатах антикоррупционного мониторинга по формам, установленным приказом Администрации Главы Республики Карелия от 23 июня 2021 года № 129 (с приложением копий документов, подтверждающих статистические данные, отраженные в отчете) и в сроки, установленные Постановлением Правительства Республики Карелия от 25 мая 2021 года № 191-П «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга»;

- на постоянной основе изучать и доводить до служащих обзоры судов, методические рекомендации, письма, разъяснения в сфере противодействия

коррупции, направляемые Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и управлением;

- расширить меры по профилактике коррупционных правонарушений путем анализа актов реагирования, поступивших из органов прокуратуры, правоохранительных и иных органов, обращений граждан;

- организовать работу с гражданами, претендующими на замещение должностей государственной (муниципальной) службы, по разъяснению требований антикоррупционного законодательства и последствий его нарушения;

- представлять в адрес управления справки о доходах граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, и выписок из налогового органа;

- при наличии оснований инициировать проведение проверочных мероприятий в отношении муниципальных служащих относительно достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

- проводить работу, направленную на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов у государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- размещать в полном объеме на официальных сайтах органов исполнительной власти и органов местного самоуправления сведений о проектах нормативных правовых актов;

- разработать в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления Республики Карелия порядок учета уволенных граждан, замещавших в органе должность государственной (муниципальной) службы, включенную в Перечень, в течение 2 лет с даты их увольнения со службы, с последующим мониторингом сообщений работодателей о заключении с бывшим служащим трудового (гражданско-правового) договора, в том числе сроков их поступления;

- провести анализ сообщений работодателей о привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового (гражданско-правового) договора гражданина, замещавшего должность государственной гражданской (муниципальной) службы, которая включена в перечень, установленный

нормативными правовыми актами Российской Федерации, поступивших в период с 2020 года по 2021 год на предмет нарушения ими сроков направления указанных сообщений;

- дополнить уведомление об иной оплачиваемой работе следующим пунктом: «При выполнении указанной работы служащий обязуется соблюдать запреты и требования, предусмотренные статьями 17, 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (для органов исполнительной власти) или статьями 12, 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (для органов местного самоуправления)»; требовать обязательного ознакомления с указанным уведомлением непосредственного руководителя служащего с указанием даты ознакомления, наименования его должности, и указания на уведомлении реквизитов его регистрации в журнале (номер, дата и ФИО лица, зарегистрировавшего уведомление);

- проводить фактическую проверку использования различных каналов получения информации (горячая линия, телефон доверия, электронная приемная), по которым граждане могут, сообщать о возможных коррупционных правонарушениях.